



하와이주
국토안보부
제공

law.hawaii.gov/ohs

하와이

표적 폭력 예방 전략

2022

이 페이지는
의도적으로
비워두었습니다

목차

실무 요약	4
소개	5
비전	7
사명	7
핵심 원칙	8
1: 의사소통 및 협업	8
2: 행동 개입/위협 평가	9
3: 리소스 조달 및 관리 체계	10
3.1: 주 전역 정보 공유	11
3.2: 개인정보 보호, 시민 권리 및 시민 자유	13
3.3: 입법 체계	13
부록	16
부록 A: 참조	16
부록 B: 정의	17
연락처	19

실무 요약

표적 폭력은 미국 또는 주의 형법을 위반하는 인간 생명에 위협을 초래하는 행위로 일정 수준의 계획이 포함되며, 실제 또는 인식된 정체성 특성이나 집단 소속에 따른 개인이나, 실제 또는 인식된 정체성 특성 또는 집단 소속에 기반한 재산을 포함하며, 이러한 폭력은 당면한 행위의 표적을 넘어 더 많은 사람들에게 협박, 강요 또는 기타 영향을 미치거나, 가해자나 그의 불만을 널리 알리며, 미국의 영토 관할권 내에서 발생하며, 대인 폭력, 거리 또는 갱단 관련 범죄 또는 금전적 동기에 의한 범죄 행위는 제외됩니다.

이념적으로 영감을 받은 폭력은 지역 사회를 혼란에 빠뜨리고 아동, 가족, 기타 취약 인구의 건강, 안전, 복지, 사회 서비스, 교육, 공중 보건, 시민 권리 관계자들에게 영향을 미칠 수 있습니다.

표적 폭력을 예방하려면 법 집행기관을 넘어선 이해관계자들의 협업이 필요합니다. 이 위협의 교차적 특성은 폭력의 근본 원인을 식별하고 해결함으로써 확산을 완화하기 위한 다학제적 접근 방식이 필요합니다. 공중 보건의 원칙과 “전체 커뮤니티(Whole of Community)” 접근 방식은 이 문제를 해결하는 데 있어 유용한 틀을 제공합니다.

그러나 다학제적 노력만으로는 충분하지 않습니다. 이 접근 방식은 다양한 이해관계자와 정부 기관 간의 다방향적 의사소통과 협업을 가능하게 하는 절차를 지원해야 하며, 이는 적절한 리소스 조달 및 관리 체계로 뒷받침되어야 합니다.

국토안보부(OHS)는 주에 거주하는 모든 사람의 안전과 복지를 보장하는 데 있어 법적 역할을 합니다. 하와이 주민과 방문객을 표적 폭력으로부터 보호하는 것은 국토안보부의 가장 중요한 임무 중 하나입니다. OHS는 표적 폭력 예방(TVP)에 대한 주 전역의 비전을 위해 광범위한 이해관계자의 동의를 얻는 데 활용할 수 있는 고유한 소집 역량을 보유하고 있습니다.

소개

표적 폭력은 충동적이고 감정적이며 반응적인 폭력과 달리 의도적이고 도구적이며 능동적인 폭력입니다. 갑작스럽거나 자발적인 경우는 거의 없습니다. 사실, 정의에 따르면, 표적 폭력은 비교적 짧은 시간 동안 이루어졌더라도 사전에 계획되고 의도된 것입니다. 표적 폭력은 이해할 수 있고, 그리고 종종 눈에 띄는 사고와 행동 과정의 결과입니다. 이는 우려되는 특정 개인, 의도된 표적, 그들의 현재 상황 또는 생활 환경, 그리고 그들이 의도한 폭력의 작전 환경 사이의 역동적인 상호작용을 통해 발생합니다¹. 표적 폭력은 매우 개별화된 범죄로, 매우 개인적이고 가변적이며 종종 여러 가지 동기가 복합적으로 작용하여 발생하며, 이러한 동기는 때로는 발견되지 않거나 명확히 규명되지 않지만 일반적으로 가해자의 불만을 널리 알리거나 공포를 조성하고 강압하려는 의도가 포함됩니다².

미국 정보 커뮤니티는 2021년에 “다양한 이념에 의해 동기를 받고 최근 미국에서 발생한 정치 및 사회적 사건에 자극받은 국내 폭력 극단주의자들이 더 큰 위협을 가하고 있다”고 평가했습니다. 최근 몇 년 동안 테러 공격의 양상은 변화했습니다. 과거에는 테러 조직이 대부분의 테러 사건을 주도했으나, 최근 미국 내에서는 단독 범행자 또는 소규모 조직이 폭력적인 공격을 감행할 가능성이 더 높아졌습니다.

미국에서 이제는 테러 조직이 아닌 단독 범행자가 더 많은 공격을 저지르고 있기 때문에, 표적 폭력은 대규모 집단이 함께 훈련하고 계획하거나 공격을 실행하는 것에 의존하지 않습니다. 대신 단독 범행자는 이전 범행자들의 전술, 기법, 절차(TTP)를 바탕으로 훈련하고 연습하며 공격을 실행합니다. 그들은 이전 공격을 조사한 다음, 선언문에서 상징물에 이르기까지 이를 모방하여 자신의 대규모 폭력 행위를 공표합니다. 또한 단독 범행자들은 많은 양의 무기가 필요하지 않습니다. 그들은 쇼핑몰, 학교, 예배 장소처럼 강력한 물리적 방어책이 없는 “소프트 표적”을 선택하기 때문입니다.

표적 폭력에 대응하는 것이 시급한 국가적 과제이지만, 하와이도 그 위협에서 예외가 될 수 없습니다. 하와이에서 계획되었거나 완료되거나 발생 중인 표적 폭력의 위협의 사례는 다음과 같습니다.

표적 폭력에 대응하는 것이 시급한 국가적 과제이지만, 이는 하와이에만 국한된 것은 아닙니다. 하와이에서 계획되었거나 완료되거나 발생 중인 표적 폭력의 위협의 사례는 다음과 같습니다.

- **1999년** 제록스 총기 난사 사건 (*직장 내 폭력*)
- **2019년** 진주만 조선소 총기 난사 사건 (*직장 내 폭력, 군사 표적*)
- **2019~2022년** 학교에서 발생한 대규모 폭력 위협 (*소프트 표적*)
- **2021년** 다이아몬드 헤드 총격/방화 사건 (*가정 내 폭력 및 반정부 폭력*)
- **2022년** 하와이 판사들에 대한 위협 증가 (*반정부 폭력*)

하와이는 태평양의 “문화적 용광로”입니다. 태평양에 위치하고 미국 본토 48개 주와 지리적으로 분리되어

있으며 여러 섬으로 이루어진 군도로서, 섬마다 다른 공동체가 존재하고 소수 인종이 다수를 이루는 주(Majority-Minority State)라는 점 등 여러 면에서 주목할 만합니다. 이러한 점들로 인해 하와이는 모든 주가 해결하기 위해 노력하고 있는 문제, 즉 표적 폭력 예방을 해결할 수 있는 독특한 위치에 있습니다.

그러나 우리가 직면한 과제들도 주목할 만합니다. 하와이의 지리적 위치로 인해 우리 커뮤니티 구성원들은 미국 본토(CONUS)에서 일어나는 일들과 하와이에서 일어나거나 일어나지 않는 일 간의 차이를 구분하게 합니다. 최근 미국 본토에서 발생한 수많은 비극적인 사건들과의 거리감은 ‘그곳에서 일어난 일은 여기서는 절대 일어나지 않을 것’이라는 잘못된 생각을 하게 만듭니다. 그러나 그러한 사건들은 우리 커뮤니티도 비극에서 예외는 아니며, 언제 어디서든 일어날 수 있다는 사실을 상기시켜 줍니다.

하와이는 지배적인 관광 산업, 아시아 태평양의 전략적 위치, 미군 관련 인프라와 관련된 소프트 표적이 많기 때문에 표적 폭력에 특히 취약합니다. 또한, 다양한 인구와 문화를 가진 하와이에서 정체성이나 그룹 소속을 기반으로 피해자를 표적으로 삼으려는 범죄자들은 자신이 원하는 표적을 쉽게 찾을 수 있습니다.

2017년 오아후 위협팀(Threat Team Oahu, TTO)이 창설된 후 2021년 하와이 위협팀(Threat Team Hawai'i, TTH)으로 전환되면서, 하와이는 다양한 섬 주민들과 그들이 속한 커뮤니티를 지원하기 위해 협업하면서 행동 개입/위협 평가 및 관리(BI/TAM) 전략을 개발하는 데 커다란 노력을 기울여 왔습니다. 이러한 시너지를 내는 노력은 하와이의 “전체 커뮤니티(Whole of Community)” 접근 방식의 기반을 다지는 역할을 합니다.

커뮤니티 조직이 우려되는 행동(위협적인 행동이나 표적 폭력으로 이어질 수 있는 행동을 포함할 수 있음)을 인식하고 이에 적절히 대응할 수 있을 때, 표적 폭력을 예방할 가능성이 커집니다³. 우려를 유발하는 행동을 식별, 평가, 개입 및 관리하는 데 있어 커뮤니티의 역량과 인식을 높이는 것이 바로 커뮤니티의 건강과 안전을 보장하는 데 필요한 첫 번째 단계이며, 이는 “전체 커뮤니티” 접근 방식의 기반입니다.

비전

하와이주는 특히 대규모 표적 폭력과 같은 지속적인 표적 폭력의 위협에 대응하기 위해 공공 안전을 보호하는 데 추가적인 주 리소스를 투입해야 할 시급한 필요성을 인식하고 있습니다. 구체적으로, 주정부는 모든 사회 영역에서 모든 형태의 표적 폭력에 효과적으로 대처하기 위해 주 전역에 걸친 전체 커뮤니티 전략이 필요하다는 것을 확신하고 있습니다. 하와이 국토안보부는 현대적이고 운영적 방법론과 모범 사례에 기반한 포괄적이고 커뮤니티 기반의 표적 폭력 예방 전략을 개발하고 시행하는 노력을 이끌고 있습니다.

하와이주 비전을 달성하기 위한 초기 목표는 다음과 같은 포괄적인 주 전역의 **TVP 전략**(이후의 실행 계획에 의해 지원됨)(**목표 1**)을 수립하는 것입니다.

- 지역적 필요, 위험, 도전 과제, 문화적 맥락을 반영
- 다양한 이해관계자의 통찰을 바탕으로 개발
- 표적 폭력을 예방하기 위한 다단계 접근 방식(최초, 1차, 2차, 3차)을 통합
- 관련 기관 및 조직 간 협업을 반영
- 학습, 지속적인 개선, 결과 평가를 위한 메커니즘 포함

사명

모든 사회적 영역에서 대량 폭력을 포함한 모든 형태의 표적 폭력을 완화하거나 예방하여 하와이 전역의 공공 안전을 강화하는 것.



핵심 원칙

1

의사소통 및 협업

의사소통 및 협업은 표적 폭력의 가능성에 대해 커뮤니티에 참여시키고 정보를 제공하며, 이를 식별하고 발생 가능성을 줄이는 방법을 알리고, 표적 폭력이 발생하기 전에 이를 해결할 수 있는 역량을 키우기 위해 주의를 기울이고 리소스를 할당하는 중요한 기회를 제공합니다. 이 전략에서 다루는 핵심 원칙의 몇 가지 목표(이를 뒷받침하는 세부 목표 포함)는 다음과 같습니다.

- 지역사회 및 개인 위험 요소 감소 및 완화(**목표 5**)
 - 커뮤니티 수준의 위험 요소를 다루는 증거 기반 노력의 개발/적용 지원
 - 개인 수준의 위험 요소를 다루는 증거 기반 노력의 개발/적용 지원
- 표적 폭력의 정의와 표적 폭력의 효과적인 예방 접근 방식이 무엇인지에 대한 커뮤니티 교육(**목표 6**)
 - 폭력에 대한 급진화, 표적 폭력의 위협, 개입 방법 및 기타 TVP 관련 주제에 대한 대중 교육
 - 위험에 처한 개인을 위해 도움을 구하려는 대중의 의지와 방법에 대한 지식 증대
- BI/TATs가 주 전역에서 효과적으로 운영되도록 보장(**목표 7**)
 - BI/TATs의 정의와 위험하다고 판단되는 개인을 신고하는 방법에 대해 대중에게 알림
- 표적 폭력 사건 이후 커뮤니티 회복력을 촉진하고 폭력의 악순환 방지(**목표 8**)
 - 표적 폭력 사건 후 커뮤니티 회복력을 촉진하고 폭력의 악순환을 방지하기 위해 실행 파트너 및 기타 이해관계자가 어떻게 참여해야 하는지에 대한 명확하고 효과적인 행동 계획 개발
 - 개인, 가족 및 커뮤니티에 문화적으로 민감한 맞춤형 서비스가 제공될 수 있도록 보장
 - 지원 가능성에 대한 정보를 대중에게 전파
- 표적 폭력에 가담했거나 교정 시설 내에서 표적 폭력의 위험에 처한 개인에 대한 재활 촉진(**목표 9**)
 - 교도소 내 재사회화 프로그램 지원
 - 포괄적인 사후 관리/재진입 서비스 제공 지원
 - 최근 사법 제도에 연루되었는지 여부와 상관없이, 표적 폭력에 가담했던 개인을 위한 재사회화 프로그램의 시행 지원
 - 출소 후, 표적 폭력에 가담했던 개인을 커뮤니티가 수용할 준비를 갖추도록 지원
- 긍정적인 환경 유지(**목표 10**)
 - 대중의 인식과 지원 유지

2

행동 개입/위협 평가 관리팀

행동 개입/위협 평가 관리팀(BI/TATs)은 기관 및 카운티 차원에서 표적 폭력을 예방하고 커뮤니티 내 요구 사항을 식별하기 위해 다학제적 접근 방식을 실행하는 운영팀입니다.

특히 주 교육 기관(K-12 및 고등 교육) 내에서 BI/TATs를 창설, 교육, 실행하려는 중요한 노력이 진행되고 있지만, 이 전략은 운영상 효과적이고 다분야에 걸쳐 조정된 실행 파트너 네트워크를 주 전역에 걸쳐 제도화하는 방향을 목표로 하고 있습니다. **(목표 2, 4, 7)**

이러한 목적을 지원하는 세부 목표는 다음과 같습니다.

- BI/TATs가 주 전역에서 효과적으로 운영되도록 보장
 - 포괄적이고 사용자 친화적이며 안전하고 익명화된 보고서를 실행하여 BI/TATs의 작업을 용이하게 할 수 있는 사례 관리 시스템 구축
 - 안전하고 효과적이며 다양한 추천 시스템 구축
- 주요 연방, 주, 지방 정부 기관 및 비정부 기구를 전략 실행 파트너로 참여하도록 확보
- 네트워크 내 각 실행 파트너의 책임 영역을 명확히 규정
- 네트워크 내 강력한 협업 및 의사소통 전략 보장
- 각 카운티, 학교, 기업 및 기타 모든 이해관계자들이 BI/TATs를 창설하고 운영하는 데 필요한 안내 및 지원 제공
- 각 주 카운티가 BI/TATs의 지원을 받을 수 있도록 보장
- 충분한 지역 기반 및 리소스가 잘 갖추어진 풍부한 사후 관리 서비스가 BI/TATs를 지원하도록 보장
- BI/TATs가 업무를 수행할 수 있도록 충분히 갖추어져 있으며 효과적으로 협업할 수 있도록 보장
- BI/TATs의 성과 효과성을 모니터링하고 평가

3

리소스 조달 및 관리 체계

하와이 TVP 프로그램은 하와이 국토안보부(OHS) 내에 위치하고 있습니다. 사전에 구축된 정보 공유 네트워크와 지원 메커니즘을 통해 OHS는 하와이 TVP 프로그램 운영을 가능하게 하는 관리 구조를 제공하고, 실행 파트너들이 예방 작업을 수행하는 데 필요한 정보, 리소스 및 안내를 받도록 합니다. OHS는 주 전역에서 표적 폭력을 예방하기 위한 고유한 접근 방식과 유망한 사례들을 식별하고 이를 실행하는 다학제적 행정팀인 하와이 TVP 프로그램 주 팀을 운영합니다. 이 팀은 여러 학문을 연결하고, 예방 파트너와 커뮤니티 구성원들을 교육하고 연계하는 표준화된 교육 및 이벤트를 제공합니다.

하와이 TVP 프로그램에서 제공하는 다양한 리소스:

- 교육 및 이벤트
- 프로그램 실행 및 평가 지원
- 표준화된 양식 및 템플릿
- 폭력 예방 실무자 네트워크를 위한 의사소통 및 추천 허브
- 분석 지원
- 복잡한 사례에 대한 지원 및 상담

이 TVP 전략에 대해 구상된 실행 파트너 및 이해관계자:

- 공공 안전
 - 법 집행부
 - > 국토안보부
 - » 하와이주 융합 센터
 - 법무부
 - 교정 및 재활부
 - 하와이주 사법부
 - 카운티 경찰청
- 보건 및 복지
 - 보건부
 - 복지부
 - 재향군인 서비스 사무소
 - 하와이 민권 위원회

- 교육
 - 교육부
 - 하와이주 공립 차터스쿨 위원회
 - 하와이 대학교 시스템
- 응급 관리
 - 하와이 응급 관리국
 - 카운티 응급 관리/민방위
- 비정부 부문
 - 사립 K-12 및 고등 교육 기관
 - 사립 병원 및 의료 클리닉
 - 정신 건강 제공자
 - 직접적인 사회 서비스 제공자(예: 주거, 식량 안보, 피해자 지원 서비스, 이민자 및 난민 지원, 약물 남용 재활 프로그램, 자살 예방 및 기타 위기 개입 서비스)
 - 옹호 및 접근 조직(예: 법률 서비스, 장애 및 직업 재활 서비스, 언어 접근성 서비스)
 - 커뮤니티 그룹(예: 이웃 그룹, 신앙 공동체, 청소년 그룹, 기타 동호회 및 조직들)

HSFC와 하와이 위협팀을 통해 추진되는 주 위협 평가 노력은 수년간 지속되어 왔으나, 이번 TVP 전략의 수립으로 이러한 노력에 필요한 리소스 조달 및 관리 체계에 중점을 둬으로써 구조를 더 강화합니다. 리소스 조달 및 관리 체계는 이 전략을 성공으로 이끄는 핵심 요소로서, 겉으로 잘 드러나지 않는 구조적 요소들을 제공하여 전략의 나머지 두 핵심 원칙을 뒷받침합니다. 교차 목표와 그 세부 목표는 다음과 같습니다(**목표 4, 7, 10**).

- 주요 이해관계자와 기관 간 역량 구축
 - TVP 프로그램 실행 및 평가 지원을 위한 자금 확보
 - TVP 프로그램 실행 및 평가 노력 촉진
- 모니터링 및 평가를 촉진할 통합 시스템 및 기술 제공
- BI/TATs가 주 전역에서 효과적으로 운영되도록 보장
 - BI/TATs의 성과 효과성을 모니터링하고 평가
- 긍정적인 환경 유지
 - 지속적인 자금 조달

3.1

주 전역 정보 공유

하와이주 융합 센터(HSFC)는 주 전역에서 정보와 인텔리전스를 공유하고 데이터 분석을 수행하는 중심 허브입니다. 표적 폭력 예방에 적용되는 HSFC의 노력은 이 전략에서 제시된 목표와 세부 목표를 달성하기 위해 증거에 기반한 방법을 사용하는 것을 지원합니다.

여기에는 데이터 수집 및 분석을 위한 다음과 같은 모범 사례가 포함됩니다.

- 다음을 포함한 다양한 질적 및 양적 데이터 출처 사용:
 - **법 집행 데이터:** 폭력이 발생하는 **위치**, 폭력에 연루된 **사람**, 발생하는 폭력의 **유형**, 폭력이 가장 자주 발생하는 **시기** 파악
 - **공중 보건 데이터:** 피해를 당한 **사람**, 피해가 발생하는 **시기**, 가장 빈번한 피해 유형 파악
 - **커뮤니티 조직 데이터:** 폭력 연루와 관련하여 서비스를 받는 **사람**, 커뮤니티 거주민들이 안전하지 않다고 느끼는 **장소**, 특정 지역에서 폭력이 발생하는 **이유**, 커뮤니티의 자산과 요구 사항이 무엇인지, 커뮤니티에서 신뢰받는 리더가 **누구**인지, 폭력을 일으키는 근본적인 문제가 무엇인지를 파악
 - **현황 분석:** 커뮤니티 및 커뮤니티 폭력에 영향을 미치는 과거, 현재, 제안된 정책, 전략 및 시스템 파악
- HSFC의 분석 역량 활용: 훈련에 필요한 노력 및 리소스 배분에 대한 정보 제공
- 데이터 출처에서 편향 확인: 편향이 미치는 영향을 줄이기 위해 필요시 연구 또는 기술 지원 파트너와 협의
- 커뮤니티 정책 및 커뮤니티의 포괄적 계획 및 국부적 자산 식별: TVP 노력을 위해 구축할 수 있는 기존 강점을 기록하고, 필요하거나 부족한 부분에 대해 파악
- TVP의 시스템 주도 리더십과 커뮤니티 기반 리더십에 대한 현지 역량 검토

전문 교육, 훈련 및 상담

전문 교육, 훈련 및 상담 지원은 프로그램의 안정성과 성공을 위한 역량을 보장하기 위해 전략적이고 의미 있어야 합니다. 이는 종종 이 TVP 전략을 실행하는 데 필요한 특정 역량 개발을 목표로 하기 위해 재정적/기술적 지원을 모두 필요로 합니다. 이러한 지속적인 지원 활동을 촉진하거나 실제로 제공함으로써, 효과적인 TVP 프로그램 구축을 장려할 수 있습니다. 이러한 지원의 촉진은 이 TVP 프로그램의 요소를 유망한 관행과 기술 지원을 제공할 수 있는 국토안보부의 예방 프로그램 및 파트너십 센터(CP3) 표적 폭력 및 테러 예방 보조금 프로그램과 같은 연방 프로그램으로 유도하는 것을 의미할 수도 있습니다.

주요 목표 및 세부 목표:

- 주요 이해관계자와 기관 간 역량 구축(**목표 4**)
 - 실행 파트너에게 표적 폭력과 관련된 지식과 다양한 서비스 제공 분야의 예방 및 개입에 대한 모범 사례 제공
- 전문성 개발, 학습 및 개선 지원(**목표 11**)
 - 실행 파트너에게 효과적인 TVP 노력을 위한 최신 연구 증거와 모범 사례 제공
 - 실행 파트너와 관련 이해관계자의 전문성 개발 지원
 - 전략 실행 모니터링
 - 지속적인 학습 및 개선 활동 촉진

3.2

개인정보 보호, 시민 권리 및 시민 자유

HSFC는 다양한 출처의 데이터를 분석하여 정보와 인텔리전스를 교환하고, 리소스를 극대화하고, 운영을 간소화하며, 표적 폭력을 예방하는 능력을 개선하는 효과적이고 효율적인 메커니즘입니다. 안보에 대해 오늘날 증가하는 요구 사항은 정보 공유를 강화해야 할 필요성을 제시하는 동시에, 미국 내 개인의 권리와 정보 공유 간 균형을 맞추는 것이 중요하다는 점을 강조합니다. 윤리적 및 법적 의무는 관계자, 승인된 사용자 및 참여 기관이 정보 공유 과정 전반에서 개인정보 보호, 기타 시민 자유 및 시민 권리를 포함한 헌법적 권리를 보호하도록 요구합니다. 이를 달성하기 위해 적절한 개인정보 보호, 시민 권리 및 시민 자유 보호 정책이 마련되어야 합니다.

개인정보 보호, 시민 권리 및 시민 자유(P/CRCL) 정책은 HSFC가 정상적인 업무 과정에서 수집, 수신 또는 사용하는 개인 식별 정보(PII) 및 기타 개인적이고 민감한 정보를 처리하는 방법에 대한 HSFC의 입장을 명시하는 서면으로 작성된 공개된 성명서입니다. 시민 권리 및 시민 자유 보호는 HSFC P/CRCL 정책에 명확하게 표현되어 있습니다. P/CRCL 정책의 목적은 HSFC 내부, 센터에 접근하여 정보를 공유하는 외부 기관, 다른 기관, 그리고 센터가 개인정보 보호, 기타 시민 자유 및 시민 권리를 포함한 헌법적 권리를 보호하는 방식으로 정보 수집 및 공유를 가능하게 하는 법적 요구 사항과 정책 및 절차 조항을 준수할 것임을 공개적으로 명시하는 것입니다.

또한 TVP 프로그램은 이해관계자에게 해당 법률에 대한 교육을 제공하고 법률에 내재된 가치를 반영하는 프로그램 개발을 지원함으로써 P/CRCL을 보호합니다.

3.3

입법 체계

국토안보부(OHS)는 법적으로 할당된 기관으로, 그 책임은 하와이 개정법(HRS)에 명시되어 있습니다. OHS는 2013년 주 의회에서 통과된 법안 175에 의해 설립되었으며, HRS § 128A⁴에 성문화되었고, 2015년 HRS § 128B⁵에 추가되었습니다. HRS § 128B의 개정은 현재 단일한 입장을 나타내는 언어를 주 전역 프로그램을 설명하는 언어로 조정된 내용으로, 2022년 입법 회기에 도입되었으며 그 의도는 일반적으로 아래에 반영되어 있습니다.

HRS § 128A는 OHS의 설립 및 책임을, HRS § 128B는 사이버 보안에 관한 추가 권한과 의무를 규정합니다.

HRS § 128A의 목적은 “주 및 해당 카운티의 모든 국토 안보 기능을 제공”하는 것이며, 이를 위해 다음과 같은 활동을 규정하고 있습니다.

- 주에 의한 국토 안보 제공 및 주 카운티에 국토 안보 조직 설립 권한 부여
- 카운티 기관, 다른 주 및 연방 기관, 민간 부문과 협력하여 공공 및 민간 부문에 고용된 근로자와 일반 대중을 대상으로 잠재적인 공격에 대비한 교육 및 훈련 프로그램 제공

HRS § 128A는 국토안보부 리더십에 다음과 같은 재량권을 부여합니다.

- 국토 안보 및 국토방위를 위한 포괄적인 계획과 프로그램 준비. 단, 이러한 계획과 프로그램은 카운티 및 연방 정부의 계획에 따라 최대한 통합되고 조정되어야 합니다.
- 필요에 따라 해당 주의 중요 인프라와 필수 리소스의 취약성에 대한 연구와 조사를 실시하고 이를 보호하기 위한 계획에 참여
- 중요 인프라 목록을 개발 및 유지하고, 주 카운티, 다른 주 기관, 연방 기관(국방부와 국토안보부 포함), 민간 부문, 그리고 필요에 따라 다른 기관 및 조직과 해당 목록 조정
- 주 및 카운티 정부의 민간 근로자를 위한 보안 허가 신청을 처리할 수 있는 역량을 개발 및 유지
- 연방법에 따라 허용되는 범위 내에서 태평양 지역의 모든 국가와 안보 문제에 대한 조정 촉진. 여기에는 해당하는 경우 계획 노력의 조정, 토론 및 세미나 후원, 주기적 국제 컨퍼런스 개최가 포함되지만 이에 국한되지 않습니다.
- 연방 정부의 보조금, 국방부 내 다른 부서 및 다른 주 기관의 자금, 국토안보부에 인력을 지원하기 위한 자을 포함하지만 이에 국한되지 않는 자금을 확보 및 관리

HRS § 128B는 국토안보부 권한에 추가되어 특정 기관과 협력하고 ‘주 내 기존 리소스를 사용하여 주와 중요 인프라 네트워크 내에서 사이버 회복력 개선’과 같은 사이버 보안 프로그램 구성요소에 대한 요구 사항을 개발해야 합니다.

위의 입법 기반을 구축하는 것은 이 전략에서 구상한 대로 하와이 TVP 프로그램을 수립하는 데 있어 중요한 단계입니다. 또한, 이 과정은 전략 실행에 유리한 환경을 먼저 확보한 다음 해당 환경을 유지하는 데 필요한 두 가지 목표를 달성하는 방법을 제시합니다 (**목표 3, 10**) 이러한 목표를 뒷받침하는 세부 목표는 첫째, 정치적 의지와 커뮤니티의 지지를 확보하고 둘째, 둘 다 유지하는 것입니다.

이 TVP 전략이 개발될 당시, 향후 입법 회기에서 두 가지 주요 입법 제안이 개발되고 있었습니다. 하나는 HSFC의 공식 설립을 포함하는 제안이고, 다른 하나는 이 전략의 비전과 범위를 반영하는 제안입니다. 다음 설명은 해당 제안의 개념적 언어에 대한 현재 상태를 반영하며, 구체적인 법안 내용은 입법 과정에서 변경될 수 있습니다.

하와이주 융합 센터:

이 TVP 전략 개발을 통해 현재 형성되고 있는 제안은 HRS § 128A에 설명된 대로 국토안보부 산하에 HSFC를 법적으로 설립하는 것을 목표로 합니다. 기본 입법 제안은 HSFC가 다음과 같은 요건을 포함하도록 재제안할 때 고려될 것입니다.

- 모든 범죄와 위협을 지속적으로 모니터링하고, 지역, 국가, 국제 정보 및 맥락을 국가 수준 인텔리전스 커뮤니티와 공유하는 중심 허브 역할을 해야 함
- 다학제 파트너와 협력하여 위협 관련 정보를 수신, 분석 및 배포할 수 있도록 모든 정부 차원에서 협업
- 공동 통합 센터 설립:
 - 정보 기술, 사이버 보안, 사이버 범죄 예방, 사이버 및 분석 역량을 통합하고 중요 인프라 또는 생명선의 핵심 리소스 보호와 관련된 상황 인식 개선
 - 지역, 주, 연방 기관과 협력하여 다음을 포함한 자산 대응 활동 조정:
 - > 영향을 받은 기관에 기술 지원을 제공하여 자산 보호, 취약성 완화, 사이버 사건의 영향 감소
 - > 위협에 처할 수 있는 다른 기관을 식별하고 동일하거나 유사한 취약성에 대한 위협 평가
 - > 잠재적 연쇄 효과를 포함하여 주 또는 지역에 미칠 잠재적 위협을 평가하고 이를 완화하기 위한 대응 방안 개발
 - > 위협에 대응하기 위한 정보 공유 및 운영 조정 촉진
 - > 연방 자원과 역량을 신속하고 효과적으로 활용하여 복구를 가속하는 최상의 방법에 대한 지침 제공, 및
- 인텔리전스 지원 및 관련 활동 제공, 상황별 위협 인식 구축 및 관련 정보 공유 촉진(위협 추세 및 이벤트에 대한 통합 분석, 지식 격차 식별, 적대적 위협 역량 저하 또는 완화 능력 포함)

표적 폭력 예방:

현재 작성 중인 제안은 이 TVP 전략 개발을 통해 발달하여 향후 입법 회기에서 제안될 예정입니다. 주요 초점은 다음과 같습니다.

- 주 국토안보부 내에 표적 폭력 예방 프로그램을 공식적으로 설립
- K-12 및 고등 교육 기관(공립 및 사립)에 행동 개입/위협 평가 관리팀 설립 요구
- 보고, 추천 및 협력 메커니즘 의무화
- 프로그램 리소스 조달 및 관리 체계 승인

부록

부록 A – 참고문헌

Antiterrorism Act, 18 U.S.C. § 2331 (1990).

Bureau of Justice Assistance; *Community Based Violence Intervention and Prevention Initiative Implementation Checklist* (April, 2022). 2022년 8월 18일 접속: <https://bj.a.ojp.gov/program/community-violence-intervention/implementation-checklist>

Congressional Research Service; *Sifting Domestic Terrorism from Domestic Violent Extremism and Hate Crime* (June 1, 2022). 2022년 6월 27일 접속: <https://sgp.fas.org/crs/terror/IN10299.pdf>

Department of Homeland Security, Center for Prevention Programs and Partnerships (CP3). 2022년 6월 27일 접속: <https://www.dhs.gov/CP3>

Department of Homeland Security, National Threat Evaluation and Reporting (NTER) Office. 2022년 6월 27일 접속: <https://www.dhs.gov/nter>

Federal Bureau of Investigation, Behavioral Analysis Unit (BAU), Behavioral Threat Assessment Center (BTAC). 2022년 6월 27일 접속: <https://www2.fbi.gov/hq/isd/cirg/ncavc.htm#bau>

Hawaii Revised Statutes; *Chapter 323B, Health Care Privacy Harmonization Act*

Hawaii Revised Statutes; *Chapter 487R-2, Destruction of personal information records*

Hawaii Revised Statutes; *Chapter s 846 and 846D, Uniform Employee and Student Online Privacy Protection Act*

McCain Institute. 2022년 7월 1일 접속: <https://www.mccaininstitute.org/programs/preventing-targeted-violence/>

National Governors Association; *State Targeted Violence Prevention: Programming & Key Performance Indicators* (April 25, 2022). 2022년 8월 16일 접속: <https://www.nga.org/center/publications/state-targeted-violence-prevention-programming-key-performance-indicators/>

National Threat Assessment Center (NTAC). 2022년 6월 27일 접속: <http://www.secretservice.gov/ntac>

- *Hot Yoga Tallahassee: A Case Study of Misogynistic Extremism (March 2022).*
- *Averting Targeted School Violence: A U.S. Secret Service Analysis of Plots Against Schools (March 2021).*
- *Mass Attacks in Public Spaces – 2019 (August 2020).*
- *Protecting America's Schools: A U.S. Secret Service Analysis of Targeted School Violence (November 2019).*
- *Enhancing School Safety Using a Threat Assessment Model: An Operational Guide for Preventing Targeted School Violence (July 2018).*

U.S. Department of Justice's Global Justice Information Sharing Initiative; *Fusion Center Privacy, Civil Rights, and Civil Liberties Policy Development Template* (March 2019). 2022년 8월 25일 접속: https://bj.a.ojp.gov/sites/g/files/xyckuh186/files/media/document/fusion_center_pcrcl_policy_development_template_v_3.0_march_2019.pdf#page=5&zoom=100,93,316

부록 B - 정의

공격은 화학, 생물학, 방사선, 핵, 폭발물, 총기, 사이버 또는 기타 무기나 방법을 사용하여 미국 내 인명 또는 재산에 어떤 방식으로든 손해를 입히거나 부상을 줄 수 있는 공격 또는 일련의 공격을 의미하며, 모든 형태의 적대적 행위도 포함됩니다⁶.

신체 상해⁷는 신체적 고통, 질병 또는 신체 상태의 어떠한 손상을 의미합니다.

기관 운영 방해에는 HRS § 710-1010에 정의된 대로 정부 운영을 방해하는 행위, 기관 건물에 있는 사람들 또는 기관에 고용된 사람들에게 신체적 불편이나 경고를 일으키는 상황, 위험하거나 신체적으로 불쾌한 조건, 또는 노동 분쟁과 관련된 경우를 제외하고 기관 내에서의 이동을 방해하거나 저지하는 행위를 포함하되 이에 국한되지 않습니다⁸.

국내 테러는 미국 또는 주의 형법을 위반하여 인간의 생명을 위협하는 행위와 관련된 활동으로, 이는 다음 중 하나 이상의 의도를 가지는 활동을 의미합니다.

1. 민간인을 위협하거나 강압하려는 의도
2. 정부 정책에 위협 또는 강압으로 영향을 미치려는 의도
3. 대규모 파괴, 암살 또는 납치를 통해 정부의 행동에 영향을 미치려는 의도(이는 주로 미국 영토 관할권 내에서 발생)⁹

국토 안보는 다음을 목표로 하는 공동의 노력을 의미합니다.

- 미국 내에서 테러 공격 예방
- 공격 및 테러 활동에 대해 해당 주의 취약성 감소
- 발생한 공격의 피해를 최소화하고 복구¹⁰

심각한 신체 상해¹¹는 사망의 위험을 초래하거나 심각하고 영구적인 외관 손상을 일으키거나 신체 일부 또는 장기의 기능을 장기간 상실 또는 손상시키는 신체 상해를 의미합니다.

상당한 신체 상해¹¹는 다음을 초래하는 신체 상해를 의미합니다.

1. 피부의 주요 절개, 열상, 또는 관통
2. 도 이상의 화상
3. 뼈 골절
4. 심각한 뇌진탕
5. 식도, 내장, 또는 기타 내부 장기의 파열, 손상, 또는 부식성 손상

표적 폭력¹³은 미국 또는 주의 형법을 위반하는 인간 생명에 위험을 초래하는 행위로, a) 일정 수준의 계획이 포함되며, b) 다음을 포함하는 사전 식별된 표적을 수반합니다: i) 실제 또는 인식된 정체성 특성이나 집단 소속에 따른 개인, 또는 ii) 실제 또는 인식된 정체성 특성 또는 집단 소속에 기반한 재산을 포함하며, 2. 이러한 폭력은 a) 당면한 행위의 표적을 넘어 더 많은 사람들에게 협박, 강요 또는 기타 영향을 미치거나, b) 가해자나 그의 불만을 널리 알리며, 3. 미국의 영토 관할권 내에서 발생하며,

4. 대인 폭력, 거리 또는 갭단 관련 범죄 또는 금전적 동기에 의한 범죄 행위는 제외됩니다.

테러는 인간의 생명을 위협하거나 중요 인프라를 파괴할 가능성이 있는 행위로, 이는 미국 또는 그 주와 기타 하위 구역의 형법을 위반하는 것입니다. 또한 민간인을 위협하거나 강압하거나, 위협이나 강압으로 정부 정책에 영향을 미치거나, 대량 살상, 암살 또는 납치로 정부의 행동에 영향을 미치려는 의도를 가지는 활동을 의미합니다¹³.

위협 평가¹⁴는 자연적이든 인위적이든 생명, 정보, 운영 및/또는 재산에 해를 끼칠 가능성이 있거나 그러한 가능성을 나타내는 기관, 행동 또는 사건에 대한 일련의 기준에 따라 정보를 평가하는 제품 또는 절차를 의미합니다¹⁵.

출처

1. Robert A. Fein and Bryan Vossekuil, Protective Intelligence & Threat Assessment Investigations: A Guide for State and Local Law Enforcement. (Washington, DC, United States Department of Justice, Office of Justice Programs, National Institute of Justice, 2000); Randy Borum, Robert Fein, Bryan Vossekuil, and John Berglund, *Threat Assessment: Defining an Approach for Evaluating Risk of Targeted Violence*. Behavioral Sciences & the Law 17, no. 3 (1999): 323-337; Bryan Vossekuil, Robert A. Fein, and John M. Berglund, Threat Assessment: Assessing the Risk of Targeted Violence. Journal of Threat Assessment and Management 2, no. 3-4 (2015): 243-254.
2. Florida Department of Law Enforcement, *Florida's Strategy for Targeted Violence Prevention: Behavioral Threat Assessment and Management; Intervention and Prevention*.
3. National Threat Assessment Center. (2021). *Averting Targeted School Violence: A U.S. Secret Service Analysis of Plots Against Schools*. U.S. Secret Service, Department of Homeland Security.
4. HRS § 128A https://www.capitol.hawaii.gov/hrscurrent/Vol03_Ch0121-0200D/HRS0128A/HRS_0128A-.htm
5. HRS § 128B https://www.capitol.hawaii.gov/hrscurrent/Vol03_Ch0121-0200D/HRS0128B/
6. 제 128A, Hawai'i Revised Statutes.
7. Sec. 707-700, Hawai'i Revised Statutes
8. 2022 legislative session proposal, HB 1415.
9. Antiterrorism Act, 18 U.S.C. § 2331 (1990).
10. Sec. 128A, Hawaii Revised Statutes.
11. Sec. 707-700, Hawaii Revised Statutes.
12. Sec. 707-700, Hawaii Revised Statutes
13. The Department of Homeland Security (DHS), Notice of Funding Opportunity (NOFO) Fiscal Year 2022 Targeted Violence and Terrorism Prevention (TVTP) Grant Program. 2022년 8월 12일 접속: <https://www.dhs.gov/sites/default/files/2022-04/FY%202022%20TVTP%20Notice%20of%20Funding%20Opportunity.pdf>
14. Homeland Security Act, 6 U.S.C. 101(18) (2002).
15. Based on definition found in The Department of Homeland Security (DHS), DHS Lexicon Terms and Definitions (Instruction Manual 262-12-001-01). 2022년 8월 12일 접속: https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/18_0116_MGMT_DHS-Lexicon.pdf

연락처



Frank Pace
관리자
frank.j.pace@hawaii.gov

**State of Hawai'i Department of Defense
Office of Homeland Security**

3949 Diamond Head Rd.
Honolulu, HI 96816

일반 문의
dod.ohs@hawaii.gov
808-369-3570

계획 및 운영
808-369-3527

보조금
808-369-3524

Statewide Interoperability Coordinator (SWIC)
808-369-3523

Hawaii State Fusion Center
hawaiifusioncenter.org
info@hawaiifusioncenter.org
808-369-3589