



由夏威夷州国土安全  
办公室提供

[law.hawaii.gov/ohs](http://law.hawaii.gov/ohs)

# 夏威夷州 针对性暴力预防策略

2022

此页故意留空

# 目录

---

执行摘要	4
简介	5
愿景	7
使命	7
支柱	8
1: 沟通与协作	8
2: 行为干预/威胁评估	9
3: 资源配置与治理	10
3.1: 全州信息共享	11
3.2 隐私、公民权利和公民自由	13
3.3 立法框架	13
附录	16
附录 A: 参考文献	16
附录 B: 定义	17
联系我们	19

## 执行摘要

---

针对性暴力涉及违反美国或任何州刑法的危害人类生命的行为，并且在一定程度上具有计划性，并涉及预先确定的目标，包括基于实际或感知身份特征或团体关系而确定的个人或基于实际或感知身份特征或团体关系而确定的财产；并且呈现为旨在恐吓、胁迫或以其他方式影响即时行为目标之外的更广泛人群；或为犯罪者或其不满情绪制造宣传；且发生在美国领土管辖范围内；不包括人际暴力行为、街头或帮派相关犯罪或以经济为动机的犯罪。

意识形态激发暴力会扰乱社区，并影响儿童、家庭和其他弱势群体的健康、安全和福祉，以及社会服务、教育、公共卫生和民权官员。

针对性暴力预防需要执法部门以外的利益相关方联盟。由于威胁具有交叉性，因此需要采取多学科方法来识别和解决暴力的根本原因，从而减轻其蔓延。公共卫生原则和“全社区”方法为解决这一问题提供了有用的框架。

然而，仅靠多学科努力是不够的。该方法必须得到赋能流程的支持，以便各利益相关者和政府实体之间能够进行多向沟通和协作，并以适当的资源和治理为基础。

国土安全办公室 (OHS) 在确保本州所有居民的安全和福祉方面发挥法定作用。保护夏威夷州居民和游客免遭针对性暴力侵害是其最重要的职责之一。OHS 具有独特的召集能力，可以利用这一能力来争取广泛的利益相关者认同，以实现全州范围内的针对性暴力预防 (TVP) 愿景。

## 简介

---

针对性暴力是蓄意的工具性主动暴力，与冲动的情感性反应暴力相反。它几乎从不会是突然或自发的行为。事实上，根据定义，即使是在相对较短的时间内完成，针对性暴力也是经过预谋和计划的。针对性暴力是可以理解且通常是可以觉察得出的思维和行为过程的结果。它源于可识别的关注对象、其预定目标、其当前状况或生活环境、以及其预定暴力行为的操作环境之间的动态互动<sup>1</sup>。针对性暴力是一种高度个性化的犯罪，其驱动因素高度个性化、多变且往往有多重动机，这些动机有时未被发现或未被确定，但通常包括恐吓或胁迫的意图，或是为犯罪者的不满情绪制造宣传<sup>2</sup>。

美国情报体系评估，2021 年“受多种意识形态驱动并受到美国近期政治和社会事件刺激的国内暴力极端分子构成的威胁有所上升”。近年来，恐怖袭击发生了变化。尽管过去大多数恐怖事件都是由恐怖组织发起，但近来在美国，有越来越多的单独犯罪者或小规模恐怖分子实施暴力袭击。

现在在美国，单独犯罪者实施的袭击比恐怖组织还多，针对性暴力不再依赖于大型团体进行训练、计划或共同完成袭击。相反，单独犯罪者会根据以往犯罪者的战术、技术和程序 (TTP) 进行训练、练习并完成袭击。他们研究以往的袭击事件，然后加以模仿，从宣言到图腾，再到宣传他们的大规模暴力行为。同样，单独犯罪者也不需要大量武器，因为他们会选择“软目标”——诸如购物中心、学校或礼拜场所等没有强大物理防御工事的地方。

虽然解决针对性暴力是一项紧迫的国家级挑战，但夏威夷州也不能坐视不理这一威胁。夏威夷州的已计划、已完成或正在出现的针对性暴力威胁示例包括：

虽然解决针对性暴力是一项紧迫的国家级挑战，但它并非为夏威夷州所独有。夏威夷州的已计划、已完成或正在出现的针对性暴力威胁示例包括：

- **1999 年** 施乐枪击案 (工作场所暴力)
- **2019 年** 珍珠港造船厂枪击案 (工作场所暴力, 军事目标)
- **2019 年至 2022 年** 校园大规模暴力威胁 (软目标)
- **2021 年** 钻石山枪击案/纵火案 (国内暴力和反政府暴力)
- **2022 年** 夏威夷州法官面临的威胁增加 (反政府暴力事件)

夏威夷州是太平洋的“文化大熔炉”。它在许多方面都引人注目：地理上分离并位于太平洋（与其他 48 个毗连州分开）；

它是一个岛链，其中不同的社区分布在不同的岛屿上；也是一个指定的少数族裔占多数的州。这使夏威夷州在解决所有州都在努力解决的问题——预防针对性暴力——上处于独特的地位。

我们面临的挑战也值得关注。我们的地理位置使我们的社区成员能够区分美国本土（CONUS）发生的事情和我们岛屿上发生的事情（或没有发生的事情）。我们与美国本土最近发生的许多悲剧事件相距甚远，这让我们错误地认为“在那里发生的事情永远不会在这里发生。”然而，这些事件提醒我们的社区，我们并不能免受悲剧的影响；悲剧随时随地可能发生。

夏威夷州尤其容易遭受针对性暴力，因为本州旅游业占主导地位，亚太策略位置，且拥有与美国军事相关的基础设施，因此存在大量软目标。此外，事实是，那些根据身份或群体成员身份针对受害者进行犯罪的犯罪者几乎可以在夏威夷多样化的人口和文化中找到他们所寻找的任何目标。

自 2017 年成立瓦胡岛威胁团队 (TTO) (并于 2021 年改为夏威夷州威胁团队 (TTH)) 以来，夏威夷州一直在努力合作并制定行为干预/威胁评估和管理 (BI/TAM) 策略，以支持我们多元化的岛屿居民及其所服务的社区。这些协同努力为夏威夷州的“全社区”方法奠定了基础。

如果社区组织能够识别令人担忧的行为（可能包括威胁行为或导致针对性暴力的行为）并做出适当反应，则可能更多地避免针对性暴力<sup>3</sup>。提高社区识别、评估、干预和管理引起担忧行为的能力和意识是确保社区健康和安全的必要的第一步，也是“全社区”方法的基础。

## 愿景

---

夏威夷州认识到迫切需要投入更多的州资源来应对针对性暴力，特别是大规模针对性暴力对夏威夷州公共安全造成的持续威胁。具体而言，州政府设想需要制定一项全州范围的全社区策略，以有效打击所有社会领域中一切形式的针对性暴力。夏威夷州国土安全办公室牵头制定和实施以社区为基础的全面性针对性暴力预防策略，该策略以现代的操作方法和最佳实践为基础。

实现州愿景的最初目标是创建该全面性全州 **TVP 策略**（由后续实施计划支持）（**目标 1**）：

- 植根于当地的需求、风险、挑战和文化背景；
- 根据不同利益相关者的见解制定；
- 采用多阶段（原始阶段、初级阶段、次级阶段和第三级阶段）方法来预防针对性暴力；
- 体现相关机构和组织之间的合作；以及
- 包含学习、持续改进和结果评估机制。

## 使命

---

通过减轻或防止所有社会领域中一切形式的针对性暴力（包括大规模针对性暴力），加强夏威夷州的公共安全。



# 支柱

---

## 1

### 沟通与协作

沟通与协作提供了关键机会，让社区参与并了解针对性暴力的可能性、如何识别针对性暴力、降低针对性暴力发生的可能性，并引导社区关注并调动资源以在暴力发生前建立应对能力。该策略在这一支柱中包含几个目标（以及支持目的）：

- **减少和减轻社区和个人风险因素（目标 5）**
  - 支持制定/调整针对社区层面风险因素的循证努力
  - 支持制定/调整针对个人层面风险因素的循证努力
- **教授社区了解什么是针对性暴力以及有效的针对性暴力预防方法（目标 6）**
  - 教授公众了解暴力极端主义、针对性暴力威胁、干预方式以及其他 TVP 相关主题
  - 提高公众为高危人群寻求帮助的意愿和对这方面的了解
- **确保 BI/TAT 在整个州有效运作（目标 7）**
  - 确保公众了解 BI/TAT 以及如何转介被视为有风险的人员
- **增强社区在针对性暴力事件发生后的复原力，并防止暴力循环（目标 8）**
  - 制定明确有效的行动计划，说明实施伙伴和其他利益相关者应如何参与增强社区复原力，并防止在针对性暴力事件发生后出现暴力循环
  - 确保为个人、家庭和社区提供文化敏感性定制服务
  - 向公众传播有关可提供支持的信息
- **帮助曾经参与过针对性暴力和/或在惩教机构中面临针对性暴力风险的个人进行康复（目标 9）**
  - 支持监狱内脱离计划
  - 支持提供全方位安置/重返社会服务
  - 支持针对曾经参与过针对性暴力的个人实施脱离计划，无论他们最近是否曾接受过司法系统的干预
  - 在曾经参与过针对性暴力行为的个人获释前让社区做好接收准备
- **维持有利环境（目标 10）**
  - 维持公众认知和支持

# 2

## 行为干预/威胁评估管理团队

行为干预/威胁评估管理 (BI/TAM) 团队 (BI/TAT) 是在机构和县两级实施多学科方法来预防针对性暴力并确定社区内需求的行动团队。

虽然目前正在进行重大努力来创建、培训和实施 BI/TAT，特别是在州立教育 (K-12 和高等教育) 机构内，但在全州范围内建立一个运营有效、多领域、协调的实施合作伙伴网络是该策略的目标方向。 **(目标 2、4、7)**

支持这些目标的目的包括：

- 确保 BI/TAT 在全州有效运作
  - 建立全面、用户友好、安全且能够运行匿名报告的案件管理系统来促进 BI/TAT 的工作
  - 建立安全、有效和多元化的转介体系
- 确保关键联邦、州和地方政府机构以及非政府组织作为策略实施合作伙伴参与其中
- 概述网络内每个实施合作伙伴的职责范围
- 确保强大的网络内协作和沟通策略
- 为县、学校、企业和所有其他相关实体提供创建和运营 BI/TAT 所需的指导和支持
- 确保 BI/TAT 覆盖到每个州县
- 确保有足够的根植本土和资源充足的安置服务以支持 BI/TATS
- BI/TATS 具备开展工作的良好能力，并能够有效合作
- BI/TATS 受到监测和评估，以确保其性能有效性

# 3

## 资源配置与治理

夏威夷州 TVP 计划隶属于夏威夷州国土安全办公室（OHS）负责。通过预先建立的信息共享网络和支持机制，OHS 提供了一个管理结构，支持夏威夷州 TVP 计划的管理，并确保实施合作伙伴拥有开展其预防工作所需的信息、资源和指导。OHS 协助夏威夷州 TVP 计划州团队，后者为一个多学科管理团队，负责确定预防针对性暴力的独特方法和有效实践，并在全州范围内进行实施。夏威夷州 TVP 计划州团队跨学科联络，并提供标准化培训和活动来联系和教授预防合作伙伴和社区成员。

夏威夷州 TVP 计划提供各种资源，包括：

- 培训和活动，
- 项目实施和评估支持，
- 标准化表格和模板，
- 针对暴力预防从业人员网络的沟通和转介中心，
- 分析支持，以及
- 复杂案例支持和咨询。

本 TVP 策略设想的实施合作伙伴和利益相关者包括：

- 公共安全
  - 执法部
    - › 国土安全办公室
      - » 夏威夷州融合中心
  - 总检察长部
  - 惩教与康复部
  - 夏威夷州司法部
  - 县警察局
- 卫生与公众服务
  - 卫生部
  - 公众服务部
  - 退伍军人服务办公室
  - 夏威夷州民权委员会

- 教育
  - 教育部
  - 夏威夷州特许学校委员会
  - 夏威夷州大学系统
- 应急管理
  - 夏威夷州应急管理机构
  - 县应急管理/民防
- 非政府
  - 私立 K-12 和高等教育机构
  - 私立医院和医疗保健诊所
  - 心理健康服务提供者
  - 直接社会服务提供者（例如，住房、食品安全、受害者支持服务、移民和难民支持、药物滥用康复计划、自杀预防和其他危机干预服务）
  - 倡导和无障碍组织（例如，法律服务、残疾和职业康复服务、语言无障碍）
  - 社区团体（例如，邻里团体、宗教团体、青年团体、其他俱乐部和组织）

虽然 HSFC 和夏威夷州威胁团队的州威胁评估工作已经持续了几年，但该 TVP 策略的建立为这些与 TVP 相关的工作增加了重要的资源和治理重点和结构。资源和治理是确保这一策略成功的关键，它们可提供不太明显的结构性要素，可支撑该策略的另外两个支柱。整合目标及其目的包括 **(目标 4、7、10)**：

- 在关键利益相关者和机构之间进行能力建设
  - 获得资金以提供 TVP 规划实施和评估支持
  - 促进 TVP 规划实施和评估工作
- 建立统一的系统并提供有利于监测和评估的技术
- 确保 BI/TAT 在全州有效运作
  - BI/TATS 受到监测和评估，以确保其性能有效性
- 维持有利环境
  - 维持资金

## 3.1

### 全州信息共享

夏威夷州融合中心 (HSFC) 是夏威夷州信息和情报共享以及数据分析的中心。由于适用于针对性暴力预防，HSFC 的工作将支持使用基于证据的方法来实现本策略中概述的目标和目的。

这包括以下数据收集和分析的最佳实践：

- 使用多种定性和定量数据源，包括
  - 执法数据，可用于了解何地发生了暴力，何人参与了暴力，发生了什么类型的暴力以及暴力最常发生的时间。
  - 公共卫生数据，可用于了解何人是受害者，何时发生的侵害以及最常见的侵害类型是什么。
  - 社区组织数据，可用于了解何人因参与暴力而接受服务，何地的社区居民感觉不安全，为何某些地方会发生暴力，社区资产和需求是什么，何人是社区中值得信赖的领导者，以及什么是引发暴力的根本问题。
  - 景观分析，可用于了解影响社区和社区暴力的历史、当前和拟议的政策、策略和制度。
- 利用 HSFC 的分析能力来指导培训工作和资源分配。
- 检查数据源中的偏见以减轻其影响；必要时咨询研究或技术援助合作伙伴。
- 确定社区政策、社区综合计划和当地资产，并注意可以为 TVP 工作借鉴的现有优势，此外还要确定任何需求/差距。
- 检查当地在以系统为主导和以社区为基础的 TVP 领导方面的能力。

### 专业教育、培训和咨询

专业教育、培训和咨询支持必须具有策略性且有意义，以确保计划稳定性及其成功能力。这通常需要财政和技术援助，以针对性地开发实施本 TVP 策略所需的特定能力。无论是通过协助还是实际提供，这些可用的持续赋能活动都可以激励构建有效的 TVP 计划。提供这种援助还意味着将该 TVP 计划的各个要素引导至联邦计划，例如国土安全部预防计划和伙伴关系中心 (CP3) 的针对性暴力和恐怖主义预防资助计划，这些计划可以提供有前景的实践以及技术援助。

本策略的总体目标及其支持目的包括：

- 建立关键利益相关者和机构的能力 **(目标 4)**
  - 为实施伙伴提供针对性暴力相关知识以及针对不同服务提供领域的最佳预防和干预实践
- 支持专业发展、学习和进步 **(目标 11)**
  - 为实施合作伙伴提供可用的最新研究证据和最佳实践，以有效开展 TVP 工作
  - 支持实施合作伙伴和相关利益相关者的专业发展
  - 监测策略实施
  - 促进持续学习和改进活动

## 3.2

### 隐私、公民权利和公民自由

HSFC 是一种有效且高效的机制，可通过分析来自各种来源的数据来交换信息和情报、最大限度地利用资源、简化运营并提高针对性暴力预防能力。当今日益增长的安全需求不仅要求加强信息共享，而且还凸显了平衡信息共享与美国人民权利的必要性。道德和法律义务迫使人员、授权用户和参与实体在整个信息共享过程中保护宪法权利，包括隐私和其他公民自由以及公民权利。为实现这一目标，必须制定适当的隐私、公民权利和公民自由保护政策。

隐私、公民权利和公民自由 (P/CRCL) 政策是一种书面的公开声明，其阐明了 HSFC 对如何处理其在正常业务过程中寻求、接收或使用的个人身份信息 (PII) 和其他个人敏感信息的立场。HSFC P/CRCL 政策明确表达了对公民权利和公民自由的保护。P/CRCL 政策的目的是在 HSFC 内部，向访问和与中心共享信息的外部机构，向其他实体和公开阐明，中心将遵守法律要求和政策及程序规定，以使信息的收集和共享能够以保护宪法权利（包括个人隐私和其他公民自由以及公民权利）的方式进行。

此外，TVP 计划将通过利益相关者进行适用法律培训和支持反映法律固有价值的计划开发来保护 P/CRCL。

## 3.3

### 立法框架

作为立法指定的办公室，国土安全办公室 (OHS) 的职责在《夏威夷州修订法规》(HRS) 中进行定义。OHS 由 2013 年州立法机构通过的第 175 号法案设立，该法案已被编入 HRS 第 128A 条4，并于 2015 年通过 HRS 第 128B 条增编5。2022 年立法会议上引入了对 HRS 第 128B 条的更新，将当前表示单一立场的措辞调整为描述全州计划的措辞，其意图通常反映在下文中。

HRS 第 128A 条确立了 OHS 及其职责，而 HRS 第 128B 条则确立了与网络安全相关的额外权力和职责。

**HRS 第 128A 条的目的**是通过以下方式“为本州及其各县提供所有国土安全职能”：

- 由州负责国土安全并授权在州内各县设立国土安全组织；
- 与县级机构、其他州和联邦机构以及私营部门协调提供计划，以教授和培训公共和私营部门的雇员以及普通公众，使他们对潜在袭击做好准备。

**HRS 第 128A 条规定**国土安全办公室领导有以下自由裁量权：

- 制定全面的国土安全和国土防御计划和方案；前提是，这些计划和方案应尽可能与各县和联邦政府的计划相结合和协调；
- 根据需要对本州关键基础设施和重要资源的缺陷进行研究和调查，并参与规划这方面的保护；
- 制定并维护关键基础设施清单，并根据需要与州内各县、其他州机构、联邦机构（包括国防部和国土安全部）、私营部门以及其他机构和组织进行协调；
- 建立并保持处理州和县政府文职人员安全许可申请的能力；
- 在联邦法律允许的范围内，加强与太平洋地区所有国家在安全事务上的协调，包括但不限于酌情协调规划工作、赞助讨论和研讨会以及主办定期国际会议；以及
- 募集和管理资金，包括但不限于联邦政府的拨款、国防部其他部门和其他州机构的资金以及为国土安全办公室提供人员支持的资金。

HRS 第 128B 条增加了国土安全办公室的权力，要求与特定实体合作并针对网络安全计划各组成部分制定要求，例如“利用州内现有资源提高州内网络弹性及其关键基础设施网络”。

以上述立法基础为基础对于建立本策略设想的夏威夷州 TVP 计划至关重要。这也是该策略旨在实现双重目标的一个过程：即首先确保有利于策略实施的环境，然后维持这种环境。**(目标 3、10)** 这些目标背后的目的是：首先确保政治意愿和社区认同；其次是维持这两者。

在制定本 TVP 策略的同时，还在为未来的立法会议制定两项重要的立法提案。一个提案包含正式成立 HSFC。第二个提案反映了这一策略的愿景和范围。以下描述反映了这些提案的概念措辞的现状，立法的具体内容可能会在立法过程中发生变化。

## 夏威夷州融合中心：

目前正在通过 TVP 策略的制定来形成提案，并将在法规中设立隶属于国土安全办公室的 HSFC，如 HRS 第 128A 条所述。将考虑重新提出基本立法提案，以包括针对 HSFC 设立的要求，从而实现：

- 持续配备人员监测所有犯罪和危险，并使其成为与国家级情报部门共享地方、国家和国际信息和内容的焦点；
- 各级政府与多学科合作伙伴协作接收、分析和传播与威胁相关的信息；
- 建立联合整合中心以实现以下目的：
  - 整合信息技术、网络安全、网络犯罪预防、网络分析能力，并提高对关键基础设施或关键生命线资源保护的态势感知能力；
  - 与地方、州和联邦机构协调进行资产响应活动，以包括：
    - › 向受影响实体提供技术援助，以保护其资产、减轻缺陷影响并减少网络事件的影响；
    - › 识别可能面临风险的其他实体并评估其面临的相同或类似缺陷风险；
    - › 评估国家或地区面临的潜在风险，包括潜在的连锁效应，并制定行动方案以减轻这些风险；
    - › 促进信息共享和行动协调以应对威胁；以及
    - › 提供指导，说明如何及时、有效地利用联邦资源和能力来加快恢复；以及
- 提供情报支持和相关活动，促进态势威胁意识的建立和相关情报的共享，包括威胁趋势和事件的综合分析、知识差距的识别以及降低或减轻对手威胁能力的的能力。

## 针对性暴力预防：

通过该 TVP 策略的制定，目前正在制定的提案也日趋成熟，并将考虑在未来的立法会议上进行提案，重点关注以下方面：

- 在州国土安全办公室内正式建立针对性暴力预防计划；
- 要求在公立和私立的 K-12 和高等教育机构中建立行为干预/威胁评估管理团队
- 强制执行报告、转介和合作机制；以及
- 授权计划资源采集和管理。

# 附录

---

## 附录 A – 参考文献

Antiterrorism Act, 18 U.S.C. § 2331 (1990).

Bureau of Justice Assistance; *Community Based Violence Intervention and Prevention Initiative Implementation Checklist* (April, 2022). 于 2022 年 8 月 18 日在以下网址获取: <https://bja.ojp.gov/program/community-violence-intervention/implementation-checklist>

Congressional Research Service; *Sifting Domestic Terrorism from Domestic Violent Extremism and Hate Crime* (June 1, 2022). 于 2022 年 6 月 27 日在以下网址获取: <https://sgp.fas.org/crs/terror/IN10299.pdf>

Department of Homeland Security, Center for Prevention Programs and Partnerships (CP3). 于 2022 年 6 月 27 日在以下网址获取: <https://www.dhs.gov/CP3>

Department of Homeland Security, National Threat Evaluation and Reporting (NTER) Office. 于 2022 年 6 月 27 日在以下网址获取: <https://www.dhs.gov/nter>

Federal Bureau of Investigation, Behavioral Analysis Unit (BAU), Behavioral Threat Assessment Center (BTAC). 于 2022 年 6 月 27 日在以下网址获取: <https://www2.fbi.gov/hq/isd/cirg/ncavc.htm#bau>

Hawaii Revised Statutes; *Chapter 323B, Health Care Privacy Harmonization Act*

Hawaii Revised Statutes; *Chapter 487R-2, Destruction of personal information records*

Hawaii Revised Statutes; *Chapter s 846 and 846D, Uniform Employee and Student Online Privacy Protection Act*

McCain Institute. 于 2022 年 7 月 1 日在以下网址获取: <https://www.mccaininstitute.org/programs/preventing-targeted-violence/>

National Governors Association; *State Targeted Violence Prevention: Programming & Key Performance Indicators* (April 25, 2022). 于 2022 年 8 月 16 日在以下网址获取: <https://www.nga.org/center/publications/state-targeted-violence-prevention-programming-key-performance-indicators/>

National Threat Assessment Center (NTAC). 于 2022 年 6 月 27 日在以下网址获取: <http://www.secretservice.gov/ntac>

- *Hot Yoga Tallahassee: A Case Study of Misogynistic Extremism* (March 2022).
- *Averting Targeted School Violence: A U.S. Secret Service Analysis of Plots Against Schools* (March 2021).
- *Mass Attacks in Public Spaces – 2019* (August 2020).
- *Protecting America's Schools: A U.S. Secret Service Analysis of Targeted School Violence* (November 2019).
- *Enhancing School Safety Using a Threat Assessment Model: An Operational Guide for Preventing Targeted School Violence* (July 2018).

U.S. Department of Justice's Global Justice Information Sharing Initiative; *Fusion Center Privacy, Civil Rights, and Civil Liberties Policy Development Template* (March 2019). 于 2022 年 8 月 25 日在以下网址获取: [https://bja.ojp.gov/sites/g/files/xyckuh186/files/media/document/fusion\\_center\\_pcrcl\\_policy\\_development\\_template\\_v\\_3.0\\_march\\_2019.pdf#page=5&zoom=100,93,316](https://bja.ojp.gov/sites/g/files/xyckuh186/files/media/document/fusion_center_pcrcl_policy_development_template_v_3.0_march_2019.pdf#page=5&zoom=100,93,316)

## 附录 B – 定义

**攻击**系指任何人使用化学、生物、放射、核、爆炸物、火器、网络或其他武器或手段以任何方式对美国境内的人员或财产造成或可能造成损害或伤害的任何攻击或一系列攻击；以及任何形式的敌对行动<sup>6</sup>。

**身体伤害**<sup>7</sup>系指身体疼痛、疾病或任何身体状况损害。

**机构运营中断**包括但不限于 HRS 第 710-1010 条中定义的妨碍政府运作，或对机构场所内的人员和/或机构雇员造成的身体不便、惊慌，危险或令人生理反感的环境，妨碍或阻碍机构场所内的移动，但与劳资纠纷有关的情况除外<sup>8</sup>。

**国内恐怖主义**系指涉及违反美国或任何州刑法的危及人类生命的行为；表现为旨在：

1. 恐吓或胁迫平民；
2. 通过恐吓或胁迫来影响政府的政策；或者
3. 通过大规模杀伤、暗杀或绑架来影响政府行为；并且主要发生在美国领土管辖范围内<sup>9</sup>。

**国土安全**系指齐心协力：

- 防止美国境内发生恐怖袭击；
- 降低州的袭击和恐怖活动漏洞；以及
- 尽量减少损害并从发生的攻击中恢复<sup>10</sup>。

**严重人身伤害**<sup>11</sup>系指造成重大死亡风险或导致严重、永久性毁容、或任何身体部位或器官功能长期丧失或受损的身体伤害。

**实质性人身伤害**<sup>11</sup>系指导致以下情况的身体伤害：

1. 皮肤严重撕脱、撕裂或穿刺；
2. 至少二度烧伤；
3. 骨折；
4. 严重脑震荡；或
5. 食道、内脏或其他内部器官的撕裂、破裂或腐蚀性损伤。

**针对性暴力**<sup>13</sup>系指违反美国或任何州刑法的危害人类生命的行为，并且：a) 在一定程度上具有计划性，并且 b) 涉及预先确定的目标，包括：i) 基于实际或感知身份特征或团体关系的个人，或 ii) 基于实际或感知身份特征或团体关系的财产；并且 2. 表现为旨在：a) 恐吓、胁迫或以其他方式影响即时行为目标以外的更广泛人群；或 b) 为犯罪者或其不满情绪制造宣传；并且 3. 发生在美国领土管辖范围内；

并且 4. 不包括人际暴力行为、街头或帮派相关犯罪，或出于经济动机的犯罪。

**恐怖主义**系指对人类生命构成危险或可能对关键基础设施造成破坏的行为；并且违反美国或美国任何州或其他分支机构的刑法；并且似乎旨在恐吓或胁迫平民，通过恐吓或胁迫影响政府政策，或通过大规模杀伤、暗杀或绑架影响政府行为<sup>13</sup>。

**威胁评估**<sup>14</sup>系指基于适用于实体、行为或事件（无论是自然还是人为，具有或表明可能对生命、信息、运营和/或财产造成危害）的一组标准来评估信息的产品或过程<sup>15</sup>。

---

## 来源

1. Robert A. Fein and Bryan Vossekuil, *Protective Intelligence & Threat Assessment Investigations: A Guide for State and Local Law Enforcement*. (Washington, DC, United States Department of Justice, Office of Justice Programs, National Institute of Justice, 2000); Randy Borum, Robert Fein, Bryan Vossekuil, and John Berglund, *Threat Assessment: Defining an Approach for Evaluating Risk of Targeted Violence*. *Behavioral Sciences & the Law* 17, no. 3 (1999): 323-337; Bryan Vossekuil, Robert A. Fein, and John M. Berglund, *Threat Assessment: Assessing the Risk of Targeted Violence*. *Journal of Threat Assessment and Management* 2, no. 3-4 (2015): 243-254.
2. Florida Department of Law Enforcement, *Florida's Strategy for Targeted Violence Prevention: Behavioral Threat Assessment and Management; Intervention and Prevention*.
3. National Threat Assessment Center. (2021). *Averting Targeted School Violence: A U.S. Secret Service Analysis of Plots Against Schools*. U.S. Secret Service, Department of Homeland Security.
4. HRS §128A [https://www.capitol.hawaii.gov/hrscurrent/Vol03\\_Ch0121-0200D/HRS0128A/HRS\\_0128A-.htm](https://www.capitol.hawaii.gov/hrscurrent/Vol03_Ch0121-0200D/HRS0128A/HRS_0128A-.htm)
5. HRS §128B [https://www.capitol.hawaii.gov/hrscurrent/Vol03\\_Ch0121-0200D/HRS0128B/](https://www.capitol.hawaii.gov/hrscurrent/Vol03_Ch0121-0200D/HRS0128B/)
6. Sec. 128A, Hawai'i Revised Statutes.
7. Sec. 707-700, Hawai'i Revised Statutes
8. 2022 legislative session proposal, HB 1415.
9. Antiterrorism Act, 18 U.S.C. § 2331 (1990).
10. Sec. 128A, Hawaii Revised Statutes.
11. Sec. 707-700, Hawaii Revised Statutes.
12. Sec. 707-700, Hawaii Revised Statutes
13. The Department of Homeland Security (DHS), Notice of Funding Opportunity (NOFO) Fiscal Year 2022 Targeted Violence and Terrorism Prevention (TVTP) Grant Program. 于 2022 年 8 月 12 日在以下网址获取: <https://www.dhs.gov/sites/default/files/2022-04/FY%202022%20TVTP%20Notice%20of%20Funding%20Opportunity.pdf>
14. Homeland Security Act, 6 U.S.C. 101(18) (2002).
15. Based on definition found in The Department of Homeland Security (DHS), DHS Lexicon Terms and Definitions (Instruction Manual 262-12-001-01). 于 2022 年 8 月 12 日在以下网址获取: [https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/18\\_0116\\_MGMT\\_DHS-Lexicon.pdf](https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/18_0116_MGMT_DHS-Lexicon.pdf)

## 联系我们

---



**Frank Pace**  
**管理员**

[frank.j.pace@hawaii.gov](mailto:frank.j.pace@hawaii.gov)

**State of Hawai'i Department of Defense**  
**Office of Homeland Security**

3949 Diamond Head Rd.  
Honolulu, HI 96816

**一般咨询**

[dod.ohs@hawaii.gov](mailto:dod.ohs@hawaii.gov)  
808-369-3570

**规划与运营**

808-369-3527

**拨款**

808-369-3524

**Statewide Interoperability Coordinator**  
**(SWIC)**

808-369-3523

**Hawaii State Fusion Center**

[hsfc.hawaii.gov](http://hsfc.hawaii.gov)  
[hsfc@hawaii.gov](mailto:hsfc@hawaii.gov)  
808-369-3589