



由夏威夷州國土安全  
辦公室提供

[law.hawaii.gov/ohs](http://law.hawaii.gov/ohs)

# 夏威夷州 針對性暴力預防策略

2022

此頁故意留空

# 目錄

---

執行摘要	4
簡介	5
願景	7
使命	7
支柱	8
1: 溝通與協作	8
2: 行為干預/威脅評估	9
3: 資源配置與治理	10
3.1 全州資訊共用	11
3.2 隱私、公民權利和公民自由	13
3.3 立法框架	13
附錄	16
附錄 A: 參考文獻	16
附錄 B: 定義	17
聯絡我們	19

## 執行摘要

---

針對性暴力涉及違反美國或任何州刑法的危害人類生命的行為，並且在一定程度上具有計劃性，並涉及預先確定的目標，包括基於實際或感知身份特徵或團體關係而確定的個人或基於實際或感知身份特徵或團體關係而確定的財產；並且呈現為旨在恐嚇、脅迫或以其他方式影響即時行為目標之外的更廣泛人群；或為犯罪者或其不滿情緒製造宣傳；且發生在美國領土管轄範圍內；不包括人際暴力行為、街頭或幫派相關犯罪或以經濟為動機的犯罪。

意識形態激發暴力會擾亂社區，並影響兒童、家庭和其他弱勢群體的健康、安全和福祉，以及社會服務、教育、公共衛生與民權官員。

針對性暴力預防需要執法部門以外的利益相關者聯盟。由於威脅具有交叉性，因此需要採取多學科方法來識別和解決暴力的根本原因，從而減輕其蔓延。公共衛生原則和「全社區」方法為解決這一問題提供了有用的框架。

然而，僅靠多學科努力是不夠的。該方法必須得到賦能流程的支援，以便各利益相關者和政府實體之間能夠進行多向溝通和協作，並以適當的資源和治理為基礎。

國土安全辦公室（OHS）在確保本州所有居民的安全和福祉方面發揮法定作用。保護夏威夷州居民和遊客免遭針對性暴力侵害是其最重要的職責之一。OHS 具有獨特的召集能力，可以利用這一能力來爭取廣泛的利益相關者認同，以實現全州範圍內的針對性暴力預防 (TVP) 願景。

## 簡介

---

有針對性的暴力是故意的、工具性的和主動的暴力，而不是衝動的、情緒的和反應性的暴力。它幾乎從不會是突然或自發的行為。事實上，根據定義，針對性暴力是經過預謀和計劃的，即使其是在相對較短的時間內完成。針對性暴力是可以理解且通常是可以覺察得出的思維和行為過程的結果。它源於可識別的關注對象、其預定目標、其當前狀況或生活環境、以及其預定暴力行為的操作環境之間的動態互動<sup>1</sup>。針對性暴力是一種高度個性化的犯罪，其驅動因素高度個性化、多變且往往有多重動機，這些動機有時未被發現或未被確定，但通常包括恐嚇或脅迫的意圖，或是為犯罪者的不滿情緒製造宣傳<sup>2</sup>。

美國情報體系評估，2021 年「受多種意識形態驅動並受到美國近期政治和社會事件刺激的國內暴力極端分子構成的威脅有所上升」。近年來，恐怖襲擊發生了變化。儘管過去大多數恐怖事件都是由恐怖組織發起，但近來在美國，有越來越多的單獨犯罪者或小規模恐怖分子實施暴力襲擊。

現在在美國，單獨犯罪者實施的襲擊比恐怖組織還多，針對性暴力不再依賴於大型團體進行訓練、計劃或共同完成襲擊。相反，單獨犯罪者會根據以往犯罪者的戰術、技術和程序（TTP）進行訓練、練習並完成襲擊。他們研究以往的襲擊事件，然後加以模仿，從宣言到圖騰，再到宣傳他們的大規模暴力行為。同樣，單獨犯罪者也不需要大量武器，因為他們會選擇「軟目標」——諸如購物中心、學校或禮拜場所等沒有強大物理防禦工事的地方。

雖然解決針對性暴力是一項緊迫的國家挑戰，但夏威夷州也不能坐視不理這一威脅。夏威夷州的已計劃、已完成或正在出現的針對性暴力威脅示例包括：

雖然解決針對性暴力是一項緊迫的國家挑戰，但它並非為夏威夷州所獨有。夏威夷州的已計劃、已完成或正在出現的針對性暴力威脅示例包括：

- **1999 年** 施樂槍擊案 (工作場所暴力)
- **2019 年** 珍珠港造船廠槍擊案 (工作場所暴力, 軍事目標)
- **2019 年至 2022 年** 校園大規模暴力威脅 (軟目標)
- **2021 年** 鑽石山槍擊案/縱火案 (國內暴力和反政府暴力)
- **2022 年** 夏威夷州法官面臨的威脅增加 (反政府暴力事件)

夏威夷州是太平洋的「文化大熔爐」。它在許多方面都引人注目：地理上分離並位於太平洋（與其他 48 個毗鄰州分開）；

它是一個島鏈，其中不同的社區分佈在不同的島嶼上；也是一個指定的少數族裔占多數的州。這使夏威夷州在解決所有州都在努力解決的問題——預防針對性暴力——上處於獨特的地位。

我們面臨的挑戰也值得關注。我們的地理位置使我們的社區成員能夠區分美國本土 (CONUS) 發生的事情和我們島嶼上發生的事情 (或沒有發生的事情)。我們與美國本土最近發生的許多悲劇事件相距甚遠，這讓我們錯誤地認為「在那裡發生的事情永遠不會在這裡發生。」然而，這些事件提醒我們的社區，我們並不能免受悲劇的影響；悲劇隨時隨地可能發生。

夏威夷州尤其容易遭受針對性暴力，因為本州旅遊業佔主導地位，亞太策略位置，且擁有與美國軍事相關的基礎設施，因此存在大量軟目標。此外，事實是，那些根據身份或群體成員身份針對受害者進行犯罪的犯罪者幾乎可以在夏威夷多樣化的人口和文化中找到他們所尋找的任何目標。

自 2017 年成立瓦胡島威脅團隊 (TTO) (並於 2021 年改為夏威夷州威脅團隊 (TTH)) 以來，夏威夷州一直在努力合作並制定行為干預/威脅評估和管理 (BI/TAM) 策略，以支援我們多元化的島嶼居民及其所服務的社區。這些協同努力為夏威夷州的「全社區」方法奠定了基礎。

如果社區組織能夠識別令人擔憂的行為 (可能包括威脅行為或導致針對性暴力的行為) 並做出適當反應，則可能更多的避免針對性暴力<sup>3</sup>。提高社區識別、評估、干預和管理引起擔憂行為的能力和意識是確保社區健康和安全的必要的第一步，也是「全社區」方法的基礎。

## 願景

---

夏威夷州認識到迫切需要投入更多的州資源來應對針對性暴力，特別是大規模針對性暴力對夏威夷州公共安全造成的持續威脅。具體而言，州政府設想需要制定一項全州範圍的全社區策略，以有效打擊所有社會領域中一切形式的針對性暴力。夏威夷州國土安全辦公室牽頭制定和實施以社區為基礎的全面性針對性暴力預防策略，該策略以現代的操作方法和最佳實踐為基礎。

實現州願景的最初目標是建立該全面性全州 **TVP 策略** (由後續實施計劃支援) (**目標 1**):

- 植根於當地的需求、風險、挑戰和文化背景；
- 根據不同利益相關者的見解制定；
- 採用多階段 (原始階段、初級階段、次級階段和第三級階段) 方法來預防針對性暴力；
- 體現相關機構和組織之間的合作；以及
- 包含學習、持續改進和結果評估機制。

## 使命

---

透過減輕或防止所有社會領域中一切形式的針對性暴力 (包括大規模針對性暴力)，加強夏威夷州的公共安全。



# 支柱

## 1

### 溝通與協作

溝通與協作提供了關鍵機會，讓社區參與並瞭解針對性暴力的可能性、如何識別針對性暴力、降低針對性暴力發生的可能性，並引導社區關注並調動資源以在暴力發生前建立應對能力。該策略在這一支柱中包含幾個目標（以及支援目的）：

- 減少和減輕社區和個人風險因素 **(目標 5)**
  - 支援制定/調整針對社區層面風險因素的循證努力
  - 支援制定/調整針對個人層面風險因素的循證努力
- 教授社區瞭解什麼是針對性暴力以及有效的針對性暴力預防方法 **(目標 6)**
  - 教授公眾瞭解暴力極端主義、針對性暴力威脅、干預方式以及其他 TVP 相關主題
  - 提高公眾為高危人群尋求幫助的意願和對這方面的瞭解
- 確保 BI/TAT 在整個州有效運作 **(目標 7)**
  - 確保公眾瞭解 BI/TAT 以及如何轉介被視為有風險的人員
- 增強社區在針對性暴力事件發生後的復原力，並防止暴力循環 **(目標 8)**
  - 制定明確有效的行動計劃，說明實施夥伴和其他利益相關者應如何參與增強社區復原力，並防止在針對性暴力事件發生後出現暴力循環
  - 確保為個人、家庭和社區提供文化敏感性定制服務
  - 向公眾傳播有關可提供支援的資訊
- 幫助曾經參與過針對性暴力和/或在懲教機構中面臨針對性暴力風險的個人進行康復 **(目標 9)**
  - 支援監獄內脫離計劃
  - 支援提供全方位安置/重返社會服務
  - 支援針對曾經參與過針對性暴力的個人實施脫離計劃，無論他們最近是否曾接受過司法系統的干預
  - 在曾經參與過針對性暴力行為的個人獲釋前讓社區做好接收準備
- 維持有利環境 **(目標 10)**
  - 維持公眾認知和支援

# 2

## 行為干預/威脅評估管理團隊

行為干預/威脅評估管理 (BI/TAM) 團隊 (BI/TAT) 是在機構和縣兩級實施多學科方法來預防針對性暴力並確定社區內需求的行動團隊。

雖然目前正在進行重大努力來建立、訓練和實施 BI/TAT，特別是在州立教育 (K-12 和高等教育) 機構內，但在全州範圍內建立一個營運有效、多領域、協調的實施合作夥伴網路是該策略的目標方向。(目標 2-4-7)

支援這些目標的目的包括：

- 確保 BI/TAT 在全州有效運作
  - 建立全面、用戶友好、安全且能夠運行匿名報告的案件管理系統來促進 BI/TAT 的工作
  - 建立安全、有效和多元化的轉介體系
- 確保關鍵聯邦、州和地方政府機構以及非政府組織作為策略實施合作夥伴參與其中
- 概述網路內每個實施合作夥伴的職責範圍
- 確保強大的網路內協作和溝通策略
- 為縣、學校、企業和所有其他相關實體提供建立和營運 BI/TAT 所需的指導和支援
- 確保 BI/TAT 覆蓋到每個州縣
- 確保有足夠的根植本土和資源充足的安置服務以支援 BI/TATS
- BI/TATS 具備開展工作的良好能力，並能夠有效合作
- BI/TATS 受到監控和評估，以確保其績效有效性

# 3

## 資源配置與治理

夏威夷州 TVP 計劃隸屬於夏威夷州國土安全辦公室 (OHS) 負責。透過預先建立的資訊共用網路和支援機制，OHS 提供了一個管理結構，支援夏威夷州 TVP 計劃的管理，並確保實施合作夥伴擁有開展其預防工作所需的資訊、資源和指導。OHS 協助夏威夷州 TVP 計劃州團隊，其為一個多學科管理團隊，負責確定預防針對性暴力的獨特方法和有效實踐，並在全州範圍內進行實施。夏威夷州 TVP 計劃州團隊跨學科聯絡，並提供標準化訓練和活動來聯絡和教授預防合作夥伴和社區成員。

夏威夷州 TVP 計劃提供各種資源，包括：

- 訓練和活動，
- 專案實施和評估支援，
- 標準化表格和範本，
- 針對暴力預防從業人員網路的溝通和轉介中心，
- 分析支援，以及
- 複雜案例支援和諮詢。

本 TVP 策略設想的實施合作夥伴和利益相關者包括：

- 公共安全
  - 執法部
    - › 國土安全辦公室
      - » 夏威夷州融合中心
  - 總檢察長部
  - 懲教與康復部
  - 夏威夷州司法部
  - 縣警察局
- 衛生與公眾服務
  - 衛生部
  - 人類服務部
  - 退伍軍人服務辦公室
  - 夏威夷州民權委員會

- 教育
  - 教育部
  - 夏威夷州特許學校委員會
  - 夏威夷州大學系統
- 应急管理
  - 夏威夷州应急管理機構
  - 縣应急管理/民防
- 非政府
  - 私立 K-12 和高等教育機構
  - 私立醫院和醫療保健診所
  - 心理健康服務提供者
  - 直接社會服務提供者 (例如, 住房、食品安全、受害者支援服務、移民和難民支援、藥物濫用康復計劃、自殺預防和其他危機干預服務)
  - 宣導和無障礙組織 (例如, 法律服務、殘疾和職業康復服務、語言無障礙)
  - 社區團體 (例如, 鄰里團體、宗教團體、青年團體、其他俱樂部和組織)

雖然 HSFC 和夏威夷州威脅團隊的州威脅評估工作已經持續了幾年, 但該 TVP 策略的建立為這些與 TVP 相關的工作增加了重要的資源和治理重點和結構。資源和治理是確保這一策略成功的關鍵, 它們可提供不太明顯的結構性要素, 可支撐該策略的另外兩個支柱。整合目標及其目的包括(目標 4、7、10)：

- 在關鍵利益相關者和機構之間進行能力建設
  - 獲得資金以提供 TVP 規劃實施和評估支援
  - 促進 TVP 規劃實施和評估工作
- 建立統一的系統並提供有利於監測和評估的技術
- 確保 BI/TAT 在全州有效運作
  - BI/TATS 受到監控和評估, 以確保其績效有效性
- 維持有利環境
  - 維持資金

## 3.1

### 全州資訊共用

夏威夷州融合中心 (HSFC) 是夏威夷州資訊和情報共用以及資料分析的中心。由於適用於針對性暴力預防, HSFC 的工作將支援使用基於證據的方法來實現本策略中概述的目標和目的。

這包括以下資料收集和分析的最佳實踐：

- 使用多種定性和定量資料來源，包括
  - **執法資料**，可用於瞭解哪裡發生了暴力，誰參與了暴力，發生了什麼類型的暴力以及暴力最常發生的時間。
  - **公共衛生資料**，可用於瞭解誰是受害者，何時發生的侵害以及最常見的侵害類型是什麼。
  - **社區組織資料**，可用於瞭解誰因參與暴力而接受服務，哪裡的社區居民感覺不安全，為什麼某些地方會發生暴力，社區資產和需求是什麼，誰是社區中值得信賴的領導者，以及什麼是引發暴力的根本問題。
  - **景觀分析**，可用於瞭解影響社區和社區暴力的歷史、當前和擬議的政策、策略和制度。
- 利用 HSFC 的分析能力來指導訓練工作和資源配置。
- 檢查資料來源中的偏見以減輕其影響；必要時諮詢研究或技術援助合作夥伴。
- 除了確定任何需求/差距之外，還確定社區政策、社區綜合計劃和當地資產，並注意可用於 TVP 工作的現有優勢。
- 檢查當地在以系統為主導和以社區為基礎的 TVP 領導方面的能力

### 專業教育、訓練和諮詢

專業教育、訓練和諮詢支援必須具有策略性且有意義，以確保計劃穩定性及其成功能力。這通常需要財政和技術援助，以針對性地開發實施本 TVP 策略所需的特定能力。無論是透過促進還是實際提供，這些持續的支援活動的可用性都可以激勵有效的 TVP 計劃的建立。提供這種援助還意味著將該 TVP 計劃的各個要素引導至聯邦計劃，例如國土安全部預防計劃和夥伴關係中心 (CP3) 的針對性暴力和恐怖主義預防資助計劃，這些計劃可以提供有前景的實踐以及技術援助。

本策略的總體目標及其支援目的包括：

- 建立關鍵利益相關者和機構的能力 (**目標 4**)
  - 為實施夥伴提供針對性暴力相關知識以及針對不同服務提供領域的最佳預防和干預實踐
- 支援專業發展、學習和進步 (**目標 11**)
  - 為實施合作夥伴提供可用的最新研究證據和最佳實踐，以有效開展 TVP 工作
  - 支援實施合作夥伴和相關利益相關者的專業發展
  - 監控策略實施
  - 促進持續學習和改進活動

## 3.2

### 隱私、公民權利和公民自由

HSFC 是一種有效且高效的機制，可透過分析來自各種來源的資料來交換資訊和情報、最大限度地利用資源、簡化營運並提高針對性暴力預防能力。當今日益增長的安全需求不僅要求加強資訊共享，而且還強調需要平衡資訊共享與美國人的權利。道德和法律義務迫使人員、授權使用者和參與實體在整個資訊共用過程中保護憲法權利，包括隱私和其他公民自由以及公民權利。為實現這一目標，必須制定適當的隱私、公民權利和公民自由保護政策。

隱私、公民權利和公民自由 (P/CRCL) 政策是一種書面的公開聲明，其闡明了 HSFC 對如何處理其在正常業務過程中尋求、接收或使用的個人身份資訊 (PII) 和其他個人敏感資訊的立場。HSFC P/CRCL 政策明確表達了對公民權利和公民自由的保護。P/CRCL 政策的目的是在 HSFC 內部，向存取和與中心共用資訊的外部機構，向其他實體和公眾闡明，中心將遵守法律要求和政策及程序規定，以使資訊的收集和共用能夠以保護憲法權利 (包括個人隱私和其他公民自由以及公民權利) 的方式進行。

此外，TVP 計劃將透過對利益相關者進行適用法律訓練和支援反映法律固有價值的計劃開發來保護 P/CRCL。

## 3.3

### 立法框架

作為立法指定的辦公室，國土安全辦公室 (OHS) 的職責在《夏威夷州修訂法規》(HRS) 中進行定義。OHS 由 2013 年州立法機構通過的第 175 號法案設立，該法案已被編入 HRS 第 128A 條<sup>4</sup>，並於 2015 年透過 HRS 第 128B 條增編<sup>5</sup>。2022 年立法會議上引入了對 HRS 第 128B 條的更新，將當前表示單一立場的語言調整為描述全州計劃的語言，其意圖通常反映在下文中。

HRS 第 128A 條確立了 OHS 及其職責，而 HRS 第 128B 條則確立了與網路安全相關的額外權力和職責。

**HRS 第 128A 條的目的是透過以下方式「為本州及其各縣提供所有國土安全職能」：**

- 由州負責國土安全並授權在州內各縣設立國土安全組織；
- 與縣級機構、其他州和聯邦機構以及私營部門協調提供計劃，以教授和訓練公共和私營部門的僱員以及普通公眾，使他們為潛在的襲擊做好準備。

**HRS 第 128A 條規定國土安全辦公室領導有以下自由裁量權：**

- 制定全面的國土安全和國土防禦計劃和方案；前提是，這些計劃和方案應盡可能與各縣和聯邦政府的計劃相結合和協調；
- 根據需要對本州關鍵基礎設施和重要資源的缺陷進行研究和調查，並參與規劃這方面的保護；
- 制定並維護關鍵基礎設施清單，並根據需要與州內各縣、其他州機構、聯邦機構（包括國防部和國土安全部）、私營部門以及其他機構和組織進行協調；
- 建立並保持處理州和縣政府文職人員安全許可申請的能力；
- 在聯邦法律允許的範圍內，加強與太平洋地區所有國家在安全事務上的協調，包括但不限於酌情協調規劃工作、贊助討論和研討會以及主辦定期國際會議；以及
- 募集和管理資金，包括但不限於聯邦政府的撥款、國防部其他部門和其他州機構的資金以及為國土安全辦公室提供人員支援的資金。

HRS 第 128B 條增加了國土安全辦公室的權力，要求與特定實體合作並針對網路安全計劃各組成部分制定要求，例如「利用州內現有資源提高州內網路彈性及其關鍵基礎設施網路」。

以上述立法基礎為基礎對於建立本策略設想的夏威夷州 TVP 計劃至關重要。這也是該策略旨在實現雙重目標的一個過程：即首先確保有利於策略實施的環境，然後維持這種環境。（目標 3、10）這些目標背後的目的是：首先確保政治意願和社區認同；其次是維持這兩者。

在制定本 TVP 策略的同時，還在為未來的立法會議制定兩項重要的立法提案。一個提案包含正式成立 HSFC。第二個提案反映了這一策略的願景和範圍。以下描述反映了這些提案的概念語言的現狀，立法的具體內容可能會在立法過程中發生變更。

## 夏威夷州融合中心：

T目前正在透過 TVP 策略的制定來形成提案，並將在法規中設立隸屬於國土安全辦公室的 HSFC，如 HRS 第 128A 條所述。將考慮重新提出基本立法提案，以包括針對 HSFC 設立的要求，從而實現：

- 持續配備人員監視所有犯罪和危險，並使其成為與國家級情報部門共用地方、國家和國際資訊和內容的焦點；
- 各級政府與多學科合作夥伴協作接收、分析和傳播與威脅相關的資訊；
- 建立聯合整合中心以實現以下目的：
  - 整合資訊技術、網路安全、網路犯罪預防、網路分析能力，並提高對關鍵基礎設施或關鍵生命線資源保護的態勢感知能力；
  - 與地方、州和聯邦機構協調進行資產響應活動，以包括：
    - › 向受影響實體提供技術援助，以保護其資產、減輕缺陷影響並減少網路事件的影響；
    - › 識別可能面臨風險的其他實體並評估其面臨的相同或類似缺陷風險；
    - › 評估國家或地區面臨的潛在風險，包括潛在的連鎖效應，並制定行動方案以減輕這些風險；
    - › 促進資訊共用和行動協調以應對威脅；以及
    - › 提供指導，說明如何及時、有效地利用聯邦資源和能力來加快恢復；以及
- 提供情報支援和相關活動，促進態勢威脅意識的構建和相關情報的共用，包括威脅趨勢和事件的綜合分析、知識差距的識別以及降低或減輕對手威脅能力的的能力。

## 針對性暴力預防：

透過該 TVP 策略的制定，目前正在制定的提案也日趨成熟，並將考慮在未來的立法會議上進行提案，重點關注以下方面：

- 在州國土安全辦公室內正式建立針對性暴力預防計劃；
- 要求在公立和私立的 K-12 和高等教育機構中建立行為干預/威脅評估管理團隊
- 強制執行報告、轉介和合作機制；以及
- 授權計劃資源採集和管理。

# 附錄

## 附錄 A – 參考文獻

Antiterrorism Act, 18 U.S.C. § 2331 (1990).

Bureau of Justice Assistance; *Community Based Violence Intervention and Prevention Initiative Implementation Checklist* (April, 2022). 於 2022 年 8 月 18 日在以下網址獲取: <https://bja.ojp.gov/program/community-violence-intervention/implementation-checklist>

Congressional Research Service; *Sifting Domestic Terrorism from Domestic Violent Extremism and Hate Crime* (June 1, 2022). 於 2022 年 6 月 27 日在以下網址獲取: <https://sgp.fas.org/crs/terror/IN10299.pdf>

Department of Homeland Security, Center for Prevention Programs and Partnerships (CP3). 於 2022 年 6 月 27 日在以下網址獲取: <https://www.dhs.gov/CP3>

Department of Homeland Security, National Threat Evaluation and Reporting (NTER) Office. 於 2022 年 6 月 27 日在以下網址獲取: <https://www.dhs.gov/nter>

Federal Bureau of Investigation, Behavioral Analysis Unit (BAU), Behavioral Threat Assessment Center (BTAC). 於 2022 年 6 月 27 日在以下網址獲取: <https://www2.fbi.gov/hq/isd/cirg/ncavc.htm#bau>

Hawaii Revised Statutes; *Chapter 323B, Health Care Privacy Harmonization Act*

Hawaii Revised Statutes; *Chapter 487R-2, Destruction of personal information records*

Hawaii Revised Statutes; *Chapter s 846 and 846D, Uniform Employee and Student Online Privacy Protection Act*

McCain Institute. 於 2022 年 7 月 1 日在以下網址獲取: <https://www.mccaininstitute.org/programs/preventing-targeted-violence/>

National Governors Association; *State Targeted Violence Prevention: Programming & Key Performance Indicators* (April 25, 2022). 於 2022 年 8 月 16 日在以下網址獲取: <https://www.nga.org/center/publications/state-targeted-violence-prevention-programming-key-performance-indicators/>

National Threat Assessment Center (NTAC). 於 2022 年 6 月 27 日在以下網址獲取: <http://www.secretservice.gov/ntac>

- *Hot Yoga Tallahassee: A Case Study of Misogynistic Extremism* (March 2022).
- *Averting Targeted School Violence: A U.S. Secret Service Analysis of Plots Against Schools* (March 2021).
- *Mass Attacks in Public Spaces – 2019* (August 2020).
- *Protecting America's Schools: A U.S. Secret Service Analysis of Targeted School Violence* (November 2019).
- *Enhancing School Safety Using a Threat Assessment Model: An Operational Guide for Preventing Targeted School Violence* (July 2018).

U.S. Department of Justice's Global Justice Information Sharing Initiative; *Fusion Center Privacy, Civil Rights, and Civil Liberties Policy Development Template* (March 2019). 於 2022 年 8 月 25 日在以下網址獲取: [https://bja.ojp.gov/sites/g/files/xyckuh186/files/media/document/fusion\\_center\\_pcrcl\\_policy\\_development\\_template\\_v\\_3.0\\_march\\_2019.pdf#page=5&zoom=100,93,316](https://bja.ojp.gov/sites/g/files/xyckuh186/files/media/document/fusion_center_pcrcl_policy_development_template_v_3.0_march_2019.pdf#page=5&zoom=100,93,316)

## 附錄 B- 定義

**攻擊**系指任何人使用化學、生物、放射、核、爆炸物、火器、網路或其他武器或手段以任何方式對美國境內的人員或財產造成或可能造成損害或傷害的任何攻擊或一系列攻擊；以及任何形式的敵對行動<sup>6</sup>。

**身體傷害**<sup>7</sup> 系指身體疼痛、疾病或任何身體條件損害。

**機構營運中斷** 包括但不限於 HRS 第 710-1010 條中定義的妨礙政府運作，或對機構場所內的人員和/或機構僱員造成的身體不便、驚慌、危險或令人生理反感的環境，妨礙或阻礙機構場所內的移動，但與勞資糾紛有關的情況除外<sup>8</sup>。

**國內恐怖主義** 系指涉及違反美國或任何州刑法的危及人類生命的行為；表現為旨在：

1. 恐嚇或脅迫平民；
2. 透過恐嚇或脅迫來影響政府的政策；或者
3. 透過大規模殺傷、暗殺或綁架來影響政府行為；並且主要發生在美國領土管轄範圍內<sup>9</sup>

**國土安全**系指齊心協力：

- 防止美國境內發生恐怖襲擊；
- 降低州的襲擊和恐怖活動漏洞；以及
- 盡量減少損害並從發生的攻擊中恢復<sup>10</sup>。

**嚴重人身傷害**<sup>11</sup> 系指造成重大死亡風險或導致嚴重、永久性毀容、或任何身體部位或器官功能長期喪失或受損的身體傷害。

**實質性人身傷害**<sup>11</sup> 系指導致以下情況的身體傷害：

1. 皮膚嚴重撕脫、撕裂或穿刺；
2. 至少二度燒傷；
3. 骨折；
4. 嚴重腦震盪；或
5. 食道、內臟或其他內部器官的撕裂、破裂或腐蝕性損傷。

**針對性暴力**<sup>13</sup> 系指違反美國或任何州刑法的危害人類生命的行為，並且：a) 在一定程度上具有計劃性，並且 b) 涉及預先確定的目標，包括：i) 基於實際或感知身份特徵或團體關係的個人，或 ii) 基於實際或感知身份特徵或團體關係的財產；並且 2. 表現為旨在：a) 恐嚇、脅迫或以其他方式影響即時行為目標以外的更廣泛人群；或 b) 為犯罪者或其不滿情緒製造宣傳；並且 3. 發生在美國領土管轄範圍內；

並且 4. 不包括人際暴力行為、街頭或幫派相關犯罪，或出於經濟動機的犯罪。

**恐怖主義** 系指對人類生命構成危險或可能對關鍵基礎設施造成破壞的行為；並且違反美國或美國任何州或其他分支機構的刑法；並且似乎旨在恐嚇或脅迫平民，透過恐嚇或脅迫影響政府政策，或透過大規模毀滅、暗殺或綁架影響政府行為<sup>13</sup>。

**威脅評估**<sup>14</sup> 系指基於適用於實體、行為或事件（無論是自然還是人為，具有或表明可能對生命、資訊、營運和/或財產造成危害）的一組標準來評估資訊的產品或過程<sup>15</sup>。

---

#### 來源

1. Robert A. Fein and Bryan Vossekuil, *Protective Intelligence & Threat Assessment Investigations: A Guide for State and Local Law Enforcement*. (Washington, DC, United States Department of Justice, Office of Justice Programs, National Institute of Justice, 2000); Randy Borum, Robert Fein, Bryan Vossekuil, and John Berglund, *Threat Assessment: Defining an Approach for Evaluating Risk of Targeted Violence*. *Behavioral Sciences & the Law* 17, no. 3 (1999): 323-337; Bryan Vossekuil, Robert A. Fein, and John M. Berglund, *Threat Assessment: Assessing the Risk of Targeted Violence*. *Journal of Threat Assessment and Management* 2, no. 3-4 (2015): 243-254.
2. Florida Department of Law Enforcement, *Florida's Strategy for Targeted Violence Prevention: Behavioral Threat Assessment and Management; Intervention and Prevention*.
3. National Threat Assessment Center. (2021). *Averting Targeted School Violence: A U.S. Secret Service Analysis of Plots Against Schools*. U.S. Secret Service, Department of Homeland Security.
4. HRS 第 128A 條 [https://www.capitol.hawaii.gov/hrscurrent/Vol03\\_Ch0121-0200D/HRS0128A/HRS\\_0128A-.htm](https://www.capitol.hawaii.gov/hrscurrent/Vol03_Ch0121-0200D/HRS0128A/HRS_0128A-.htm)
5. HRS § 128B [https://www.capitol.hawaii.gov/hrscurrent/Vol03\\_Ch0121-0200D/HRS0128B/](https://www.capitol.hawaii.gov/hrscurrent/Vol03_Ch0121-0200D/HRS0128B/)
6. Sec. 128A, Hawai'i Revised Statutes.
7. Sec. 707-700, Hawai'i Revised Statutes
8. 2022 legislative session proposal, HB 1415.
9. Antiterrorism Act, 18 U.S.C. § 2331 (1990).
10. Sec. 128A, Hawaii Revised Statutes.
11. Sec. 707-700, Hawaii Revised Statutes.
12. Sec. 707-700, Hawaii Revised Statutes
13. The Department of Homeland Security (DHS), Notice of Funding Opportunity (NOFO) Fiscal Year 2022 Targeted Violence and Terrorism Prevention (TVTP) Grant Program.於 2022 年 8 月 12 日在以下網址獲取: <https://www.dhs.gov/sites/default/files/2022-04/FY%202022%20TVTP%20Notice%20of%20Funding%20Opportunity.pdf>
14. Homeland Security Act, 6 U.S.C. 101(18) (2002).
15. Based on definition found in The Department of Homeland Security (DHS), DHS Lexicon Terms and Definitions (Instruction Manual 262-12-001-01).於 2022 年 8 月 12 日在以下網址獲取: [https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/18\\_0116\\_MGMT\\_DHS-Lexicon.pdf](https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/18_0116_MGMT_DHS-Lexicon.pdf)

## 聯絡我們

---



**Frank Pace**  
管理員  
frank.j.pace@hawaii.gov

**State of Hawai‘i Department of Defense  
Office of Homeland Security**  
3949 Diamond Head Rd.  
Honolulu, HI 96816

一般諮詢  
dod.ohs@hawaii.gov  
808-369-3570

規劃與營運  
808-369-3527

撥款  
808-369-3524

**Statewide Interoperability Coordinator (SWIC)**  
808-369-3523

**Hawaii State Fusion Center**  
hsfc.hawaii.gov  
hsfc@hawaii.gov  
808-369-3589